

白山市浑江区九届人大  
二次会议文件(10)

## 政府工作报告

——2017年12月27日在白山市浑江区第九届人民代表大会第二次会议上

王代刚

各位代表：

我代表白山市浑江区人民政府，向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员及其他列席人员提出意见。

### 一、2017年工作回顾

一年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、政协的监督支持下，区政府团结带领全区人民，牢固树立“五大发展”理念，以“四个全面”战略布局为引领，坚定不移抓项目、兴产业、补短板、惠民生，经济社会保持良好的发展势头。预计实现地区生产总值203.2亿元，增长5.5%；完成全社会固定资产投资151.6亿元，增长4.5%；实现社会消费品零售总额136.8亿元，

增长9%；地方级财政收入完成3.12亿元；城乡常住居民人均可支配收入分别达到31913元和13514元，分别增长5.5%。

——项目建设有序推进。累计实施3000万元以上重点项目82项，完成投资105亿元。浑江现代农业示范园区、东北亚铁路集团新型建筑材料三期等48个续建项目进展顺利；吉林富德矿业有限公司年产200万吨铁矿石及40万吨铁精粉、全兴塑料年产3600吨降解塑料制品和泰安湖满族部落遗址公园旅游基础设施建设等34个项目开工建设。

——招商引资取得实效。充分利用省市搭建的平台，积极开展招商引资活动，多次赴发达地区洽谈对接，与浙江卫健集团、浙江新潮集团、山东鲁泰集团等多家企业和深圳、浙江、厦门、泉州、福州等多地吉林商会达成合作意向。预计招商引资到位资金108亿元，实现外贸进出口额1500万美元。

——工业经济平稳运行。新增规模以上工业企业5户，完成工业投资64亿元，增长6%；完成技改投资39亿元，增长8%；民营企业和个体工商户分别达到4166户和20400户，民营经济主营业务收入增长7.1%。

——特色农业扎实推进。完成农业生产总值19.2亿元，增长4.3%。新发展特色农业面积1.76万亩，粮食

作物、特色作物、蔬菜作物比例为 65：25：10。积极扩大玫瑰、大榛子、五味子、蓝莓、野生猕猴桃、道地药材等种植面积，扎实推进以特色种植为主、兼顾旅游观光的特色农业产业带建设。中药材面积达到 1.2 万亩，林下参面积达到 2 万亩，玫瑰种植 5000 亩。完成各类棚膜面积 510 亩，发展食用菌 500 万袋。农民人均牧业收入 1825 元，增长 2.6%。投资 2395 万元，完成水利工程 6 处、农村安全饮水工程 3 处。投资 233.1 万元，改造农村危房 148 户。

——服务业实现新突破。通过“冰雪嘉年华”“长白山之夏”等活动，积极宣传浑江、推介浑江，进一步扩大了全区旅游业发展的影响力和知名度。《浑江区旅游总体规划》编制完成，老道洞农业观光园、三岔河生态公园、四方山枫叶谷、小长川民俗风情村等详细规划编制有序推进。完成服务业增加值 80.95 亿元，增长 11.5%，占 GDP 比重为 39.84%，比上年增加 1.37 个百分点。

——社会事业全面进步。继续深化教育综合改革，加快中小学校标准化建设，办学条件明显改善。投资 1150 万元，新建、改建校舍及充实、更新教学设施。迎接国家义务教育均衡检查验收做了大量卓有成效的工作并以优异成绩顺利通过，圆满完成“平安高考”“阳

光高考”任务，教学质量明显提升。积极开展全民健身和竞技体育，实现了市运会八连冠。医药卫生体制改革稳步推进，新型农村合作医疗实现全覆盖。全面推进公立医院改革和医养结合及分级诊疗制度，公共卫生服务水平和健康扶贫工作明显提升。加大食品药品安全专项整治力度，有效保障了公众饮食用药安全。认真做好广播电视“村村通”“户户通”的日常维护运营，更换设备 2124 套，清理非法卫星设备 95 套。

——人民生活明显改善。开发就业岗位 1.36 万个，城镇新增就业 1.02 万人，城镇登记失业率为 4%。城镇职工、居民基本医疗保险参保人数分别达到 1.1 万人和 11.7 万人。全年发放低保金 1.14 亿元，城乡低保递增 5.1%。切实加强生态环境保护，积极开展城乡环境卫生综合整治，城乡环境得到明显改善。全面推行“河长制”，对区内 123 条较大型河流全覆盖。实现 33 年无重大森林火灾目标。顺利完成 2 户国有企业“三供一业”的接收工作。主动承接物业管理下放工作，成立 115 家业主委员会，规范了物业市场主体。投资 1.12 亿元，完成国有工矿棚户区改造 2.13 万平方米。征收并安置棚户区改造居民 4130 户。实施大学城、浑江大街东延、长白山大街东西延等 20 个项目征地拆迁，征收土地 670 亩、拆迁房屋 3505 户。榆三线白山至三道沟段公路全线建成

通车。实现脱贫攻坚第一阶段目标，64户152人实现脱贫。

——**社会保持和谐稳定。**推进“七五”普法和“平安浑江”建设。不断畅通信访渠道，深化“人民调解防护网”工程，妥善排查处置矛盾纠纷。圆满完成全国“两会”“一带一路”峰会和“十九大”期间安全维稳工作，实现“零非访”目标。全面加强安全监管防控体系建设，进一步落实安全监管责任，开展安全发展长效机制建设。健全突发公共事件应急处理机制，进一步提高应对突发事件的预测、预警和处置能力。坚持党政军警民合力治边，边境地区持续保持安全稳定。

——**民主法制全面加强。**坚持依法行政，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督。办理人大代表批评建议23件、政协委员提案54件，办结率达到100%。积极推进“法律援助服务阳光工程”，切实抓好社区矫正和安置帮教工作。对2003年以来政府性文件和规范性文件进行清理，保留79件、修改1件、废止73件。完成行政单位公务用车改革，进一步规范全区公务用车管理和使用。

一年来，外事侨务、移民、残联、档案、供销、价格监督、工商联、妇女儿童、老龄等工作取得了很大成绩，国税、地税、统计、国土、规划、工商、质量监督

等市直驻区部门工作扎实，破解难题，成效显著，为促进绿色转型发展做出了积极贡献。

各位代表，过去的一年，成就来之不易。这是区委科学决策和正确领导的结果，是区人大、政协和社会各界大力支持的结果，是全区人民辛勤奉献和团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持和参与浑江经济建设的各级领导、各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒的认识到，从转型发展全面建成小康社会，还面临不少困难和问题。从宏观层面看，经济调速换挡、结构调整阵痛，经济下行压力仍然较大。就全区而言，主导特色产业总量还不够大，发展的内生动力和活力还需进一步释放；立区强区的大项目、税源型项目还不够多，项目储备还不够充分；民生项目亟待推进，财政压力仍然很大；住房、医疗、养老、教育、收入分配、征地拆迁等方面的问题依然较多；改变城乡面貌，实现全面振兴仍有大量工作需要推进等等。我们必须直面和正视这些问题，不遮掩、不回避，以更大的决心和勇气积极应对、有效解决。

## **二、2018年主要工作任务**

2018年，是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之

年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年。国家实施生态发展战略，乡村振兴战略，继续扶持东北老工业基地振兴崛起，特别是加大对边境地区的扶持力度，为我们实现绿色转型发展提供了难得的历史发展机遇。必须全面贯彻区委二届二次全会精神 and 《决定》的部署要求，分解任务、明确分工、落实到位，见到实实在在的成效。重任在肩，我们必须不忘初心，牢记使命，创新发展，勇于担当，为建设宜居、宜业、宜游的绿色美丽新浑江而努力奋斗。

政府工作总的指导思想是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，牢牢把握“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，深入贯彻新发展理念，全面落实省委“三个五”和市委“3331”发展战略，坚持“生态立区、产业强区、特色兴区、依法治区”战略不动摇，全面推进“1+5”产业布局和“1+9”重点任务攻坚，努力打造“白山绿色转型发展先行区”和“长白山核心区域美丽边陲名城”，不断开创浑江绿色发展全面振兴新局面。**

全区经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值增长6%；固定资产投资增长5%；社会消费品零售总额增长5.5%；地方级财政收入增长1.6%；城乡常住居民人均可支配收入分别增长6%；万元生产总值能耗和**

**用水量、二氧化碳排放量、主要污染物排放量达到国家要求。**

实现上述目标，要重点抓好以下五方面工作。

**（一）围绕补短板、增后劲，积聚绿色转型发展新动能**

实现绿色转型发展目标，必须加快项目建设补短板、全面招商引资添活力、盘活存量求突破，彻底激活全面振兴的发展活力。

**一是全力抓好项目建设。**加快推进沿“浑江经济走廊”特色产业园区建设，重点完善新材料、大健康园区基础设施，有计划地组织适合园区发展的项目入园发展，延伸沟系经济，实现产业集聚。全年计划实施3000万元以上重点项目71项，总投资230亿元。继续实行区级领导和区直部门包保重点项目责任机制，及时协调解决项目推进中遇到的各种问题，确保重点项目按计划时序进度顺利完成。重点推进舜茂科技、中国镁业、鼎鑫镁业、三肽生物科技食用菌种植、尚健科技食品、吉林富德矿业铁精粉、东圣焦化、双顶金矿等项目的建设，并争取年内投产达产达效。

**二是全力抓好招商引资。**围绕符合浑江绿色转型发展方向的大项目、好项目，坚持外企、央企、民企和草根商人回归并重，瞄准重点地区、重点企业和重要战略

投资者，努力在新业态、新产业招商领域取得重大突破。推动以商招商，充分借助企业和商会力量宣传推介浑江，切实加强和院校、科研院所、中介等机构的合作，主动对接投资机构，拓宽招商渠道，做好以商引商、精准招商，提高招商引资成功率。进一步加大软环境建设力度，借助“绿色通道”，推行“一站式”服务，促使签约项目快注册、快开工、快建设，确保一批重点招商项目落地、生根、开花、结果。

**三是全面盘活存量资产。**盘活存量资产，是投入少、见效快的必要措施。在坚决淘汰落后产能的同时，对现有存量企业逐户分析研判，实施“三个一批”工程，全面盘活存量资产。一要启动一批停产企业，重点抓好东圣焦化、峰泰源、华林经贸等停产企业的复产；二要盘活一批僵尸企业，通过债转股、兼并、出售、租赁等形式激活现有闲置土地、厂房等资产，唤醒债权、债务人的投资热情；三要壮大一批中小企业，通过扶持培育新的经济增长点，加快全兴塑料、和一硅藻泥、东森环保等发展性好的企业成长壮大。

## （二）围绕调结构、兴产业，推进绿色转型发展形成新格局

以供给侧结构性改革为主线，牢牢把握“1+5”产业发展方向，形成绿色转型发展的主体框架，不断提高

企业对财政的贡献率。

**一是全面提高工业经济运行质量。**实现绿色转型，工业依然是重要的主导力量，必须盯紧项目建设，见效一批，在建一批，洽谈一批，储备一批，全面抓好落实。一要强化经济运行的组织协调。继续落实区级领导和部门包保企业责任制，采取“一对一”定向服务，帮助企业分析市场，查找原因，解决问题。各经济部门要加强经济运行调度分析，找准经济运行中的难点，及时做好经济运行情况预测和预判，为企业决策提供有效信息，进一步提升工业经济增长质量。二要鼓励企业创新发展。加大对企业创新的扶持力度，鼓励企业加大科技创新投入，建立起以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加大与吉大、吉林农大、吉林农科院、山东大学等院校合作力度，做好项目储备和项目对接，促进科技成果转化。完善人才培育和引入机制，培养造就一批适应我区产业发展的战略科技人才和高水平创业团队。三要激发全民创业活力。进一步贯彻落实国家、省、市关于推动民营经济发展的相关政策，继续开展镇局级领导包保小微企业工作。同时，要尽快出台涉及招商引资、项目建设以及促进民营经济快速发展的优惠政策，以更大的力度、更大的胆略，全面助推浑江经济实现大发展。

**二是全面实施乡村振兴战略。**按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面实施乡村振兴战略。一要着力发展特色农业。积极发展绿色有机、循环发展、高效低碳的生态农业，加快蛙、菌、参、药、菜、牧、果、花、游等板块基地建设，扩大高效经济作物种植比重，提升产业规模，推进农村一二三产业融合发展，带动农民致富。加强防灾减灾体系建设，建立农作物、重大动物疫病、病虫预防保障体系，全面推进标准化、规模化生产。二要推进产业化经营。依托吉林农业科技学院科教合作，围绕特色农业资源开展项目研发，扶持发展一批产业关联度大、产品附加值高、带动能力强的龙头企业。同时，大力发展农村专业合作经济组织，提高农民组织化程度和市场营销水平，增强农民抵御市场风险的能力。三要拓宽农民增收渠道。认真落实好各项惠农政策，按期完成土地确权颁证工作，积极探索产权制度改革新模式。大力实施“农村劳动力技能培训计划”和“兴边富民工程”，抓好返乡、下乡创业服务工作，促进农村富余劳动力就地、就近创业就业。建立健全农村金融体系，加大对“三农”的信贷投入，切实解决农村融资难的问题。实施农业物联网工程，大力提升农业信息化水平。四要大力加强农村基础设施建设。提高农村公路、水利、电力、电信、

燃气和社区服务水平，同时要全面完成 55 个行政村总体规划和产业布局，逐步有序推进，实现既定目标。五要扎实推进扶贫攻坚工作。在现有基础上，继续强力抓好脱贫工作，特别是在产业扶贫上要继续加大力度，坚决避免出现新的贫困人口，按时完成目标任务。同时，加大扶贫资金和项目监管，从严规范，严肃查处扶贫领域的违法违纪行为。

**三是积极推进服务业升级。**坚持市场化、产业化、社会化方向，着力扩总量、优结构，大力发展生活性服务业，积极发展生产性服务业，推进服务业集聚区建设，拓宽服务领域，提高服务标准和水平，促进浑江服务业发展跨上新台阶。以长白山特产城、长白山山货市场和白山城市广场为支撑，进一步完善商贸集聚区功能。以营白高速公路开通为契机，加快推进现代物流产业集聚区建设步伐，尽快形成集商流、物流、信息流、资金流为一体的综合物流枢纽中心。积极发展金融、信息、科技、文化、健康养老、家庭服务等现代服务业。

**四是大力发展生态旅游产业。**依托区域旅游资源丰富和良好的边境区位优势，突出“原生态”主题，强化基础设施建设，主动融入长白山大旅游圈和鸭绿江旅游带。重点抓好泰安湖满族部落遗址公园、四方山枫叶谷、老道洞农业观光园、三岔河生态公园等旅游项目建设，

积极推进龙山湖国际生态旅游度假区的总体开发进程。整合三道沟、红土崖、河口、板石、六道江、七道江等地的旅游资源，连珠成串，打造功能各异的景点景区，为市民和游客提供多种选择。同时，以创建全省乡村旅游示范区为目标，积极推进具有朝、满特色的农家乐、家庭旅馆、民宿等项目规范运营，打造全景浑江，实现全域旅游。

**五是全力加强财源培育。**通过综合运用各种财政政策和资金扶持，促使骨干企业做大、做强，培植骨干财源。完善企业财务管理制度，杜绝现有税源流失。加强财政有偿资金回收，盘活闲置国有资产，挖掘隐性财源。强化对主体税种、重点行业和新增税源的监管，多措并举，严厉打击偷漏税违法行为，确保全年各项税收均衡入库。各职能部门要认真研究国家扶持东北老工业基地、生态功能区、边境地区发展、乡村振兴等多方面政策，超前谋划，跑起来、动起来，积极向上争取项目、争取资金。要强化项目管理，随时掌握进度，随时解决问题，确保项目资金使用安全、落实到位，确保工程进度和质量。按照建立节约型政府的要求，精打细算，厉行节约，严格机关事业单位公用经费定额标准，进一步落实公务接待和公务用车各项规定。

**（三）围绕优环境、促协调，落实绿色转型发展新**

## 要求

围绕生态功能区建设，突出“森林氧吧、绿色银行、雪域王国、美丽浑江”等生态主题，在经济转型的过程中，始终把生态环境作为最宝贵的财富，不断挖掘浑江绿色转型的潜在资源，打响绿色浑江的文化品牌。继续加大环境保护力度，严厉打击环境违法行为，不断加大节能降耗减排力度，实现资源利用与环境保护协调推进。

围绕市区一体化建设，有序承接城市管理职能。全面加强城区物业管理工作，建立健全物业管理法规，加强对物业服务企业监督，提升物业管理层次和水平，并协调好物业服务企业、业主委员会和居民之间的关系，形成齐抓共管的良好局面。加大对《物业管理条例》及其配套法律法规的宣传力度，建立区级物业服务综合管理网络信息平台，发挥社区居委会和街道办事处在物业管理中的主力军作用。同时，要继续巩固城乡环境卫生整治成果，建立起长效机制，全面改善城乡人居环境。

继续抓好美丽乡村建设。在原有基础上，继续抓好20个美丽乡村、4个重点村建设，切实做到整改一个达标一个，坚决扭转脏乱差的被动局面。继续巩固林地清收还林成果，严厉打击毁林开垦和蚕食林地行为。加强生态林业建设和“绿美示范村屯”建设，引导村民养成

保护绿水青山的行动自觉。力争实现 34 年无重大森林火灾目标。

#### （四）围绕促发展、惠民生，共享绿色转型发展新成果

实现绿色转型，要求我们必须始终把握好经济、社会、民生同步发展，发展的成果也要全民共享，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

一是全力抓好社会事业，完善公共服务体系。在巩固义务教育均衡发展验收成果基础上，进一步抓好教育教学质量，提高办学水平，确定赶超目标，实现新的跨越。培育和践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化，深入实施文化惠民工程，丰富群众性文化活动，提升群众爱党爱国情怀。广泛开展全民健身活动，全面提高竞技体育水平。继续深化医药卫生体制综合改革，全面落实新型合作医疗惠民政策，不断完善基层医疗机构设施建设。坚持中西医并重，提升全区中医诊疗水平。进一步加强人口计生服务工作，积极推进医养结合和健康扶贫工作。全面落实食品药品安全监管责任，全力打造“食品安全放心城市”。

二是全力抓好民生改善，完善社会保障体系。坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分

就业，城镇登记失业率控制在 4.4% 以内。进一步扩大城乡居民基本养老保险和城镇职工、居民医疗保险覆盖面。全面推进社会保障卡相关工作。开展“救急难”综合试点，继续提高城乡低保保障标准，切实保障城乡困难群众的基本生活。加大低保兜底救助力度，对所有符合条件的贫困家庭全部纳入低保保障。切实抓好棚户区改造征拆工作，坚决完成市、区下达的各项目标任务，从根本上改变城乡人居环境。同时，积极推进保障性住房建设工程，提高保障性住房补贴标准，发放租赁补贴 9600 户，补贴金额 2000 万元。

坚持尽力而为、量力而行，计划投资 5 亿元，全力做好 10 件民生实事：1.积极探索创建多种产业扶贫新模式，全面完成建档立卡贫困户有序脱贫；2.投资 2 亿元，完成工矿棚户区拆迁安置 700 户；3.投资 1.6 亿元，完成 3 户国有企业职工家属区物业维修改造；4.投资 3000 万元，完成七道江国有工矿棚户区道路配套建设；5.投资 2500 万元，完成通沟 B5 区后侧至陶瓷二采环线路网建设；6.投资 2000 万元，完成 96 栋 4762 户物业小区保基本改造；7.投资 1500 万元，完成 9 座农村危桥改造；8.投资 1400 万元，实施农村公路改造工程；9.投资 1133 万元，完成珍珠河河口至金矿段治理工程；10.投资 700 万元，建设六道江横道村基本农田保护区

河堤工程。

三是全力抓好安全稳定，完善社会治理体系。加大“七五普法”宣传力度，突出抓好社区矫正、安置帮教、社区康复和法律援助、法律服务等工作。牢固树立安全发展理念，强化企业和监管部门责任，切实抓好安全生产工作，坚决消除各类事故隐患，遏制重特大安全事故。深化打防管控一体化和应急指挥、联动处置、舆论引导机制，强化社会治安防控体系建设，依法严厉打击和惩治各类违法犯罪活动。继续开展党政领导干部接访活动，深入推进“人民调解防护网”工程，实行调访一体化，消化和解决一批信访积案。不断完善突发性公共事件应急预案，进一步健全调处运行机制，提升防灾减灾救灾和应急处置能力。强化边境安全意识，落实促进守边固边政策，完善党政军警民合力治边联防联控措施。高度重视外事侨务、民族宗教、移民、档案、供销、老龄、妇女儿童、残疾人等工作。

#### （五）围绕挺纪律、守规矩，凝聚绿色转型发展新合力

新时代、新常态、新任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将始终坚持执政为民的理念，以全新的境界和超常的措施，加快建设法治政府、效能政府、创新政府、诚信政府和廉洁政府，不断提高政府公信力

和执行力。

**一是坚持依法依规办事，建设法治政府。**坚持法无授权不可为、法定职责必须为，全面推行权力清单和责任清单制度。认真执行人大及其常委会的决议、决定，支持政协参政议政，虚心听取和采纳民主党派、工商联、无党派人士的意见建议。严格实行重大决策公众参与、专家咨询制度，加强社会稳定和行政决策风险评估，着力规范工作程序，促进政府工作制度化、规范化。

**二是坚持高效优质办事，建设效能政府。**强化政府工作绩效管理，推进政府工作项目化、责任化、具体化，明确时间表、路线图、责任状。健全完善目标责任考核体系，实行重点工作挂项承诺、通报公示、绩效考核、行政问责及首问责任制、限时办结制和责任追究制，确保各项决策和既定事项在规定时限内全面落实、圆满完成。

**三是坚持解放思想办事，建设创新政府。**创新是引领发展的第一动力，必须克服僵化保守思想，敢于推陈出新，探索新路子、形成新观念、提出新方案、解决新问题。把创新贯穿到政府工作的每个环节，敢于决策、敢于担当，着力推进工作创新、管理创新、机制创新和制度创新。

**四是坚持笃实为政，建设诚信型政府。**推进政府信

息公开，切实提高政府工作透明度。充分发挥政府在社会信用体系建设中的表率作用，不断提升政府公职人员诚信履职意识和政府诚信行政水平。深入开展政府公职人员诚信、守法和道德教育，健全守信激励与失信惩戒机制。

**五是坚持公开阳光办事，建设廉洁政府。**强化审计监督和行政监察，进一步规范权力运行。认真落实全面从严治党要求，严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，认真执行“八项规定”，坚决遏制“四风”反弹，营造风清气正的政务环境。

各位代表，完成全年经济社会发展目标任务，责任重、压力大。我们将在市委、市政府和区委的坚强领导下，锐意进取、埋头苦干、攻坚克难、狠抓落实，为推动浑江绿色转型、振兴崛起，为决胜全面建成小康社会而不懈奋斗！

---

白山市浑江区九届人大二次会议秘书处 2017 年 12 月  
26 日印

---