

白山市浑江区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

白山市浑江区人民政府
二〇二〇年十二月

目 录

前言	1
第一章 发展成就和发展环境	2
一、“十三五时期”发展成就	2
（一）经济发展稳中有进	2
（二）产业结构不断优化	2
（三）改革创新活力增强	3
（四）民生福祉更加改善	4
（五）城乡建设统筹推进	4
（六）生态环境持续向好	5
（七）执政水平显著提升	6
二、“十四五”时期发展环境	6
第二章 总体要求和发展目标	9
一、指导思想	9
二、基本原则	9
三、战略定位	11
四、发展目标	12
五、空间布局	16
（一）加快推进浑江城区扩容升级	16
（二）主动融入沿鸭绿江开发开放经济带	17
（三）精心打造创新型特色小镇	17
（四）科学构建产业发展新格局	17

第三章 重大任务和重大举措	21
一、加快绿色转型，构建现代产业新体系	21
（一）重点发展三大支柱产业	21
（二）培育发展三大优势产业	26
（三）提升发展传统产业	33
二、守护青山绿水，绘就美丽浑江新形象	34
（一）加强生态保护与修复	34
（二）全面改善环境质量	36
（三）推行绿色生产生活方式	37
（四）实行最严格的生态环境保护制度	38
三、深化改革创新，激发全面振兴新动能	38
（一）深化行政体制改革	39
（二）推进农业农村领域改革	39
（三）推进经济领域改革	40
（四）营造亲商爱商氛围	40
（五）加快实施创新发展战略	41
四、扩大互动开放，拓宽对外合作新领域	42
（一）加强对朝通道建设	42
（二）加强区域开放合作	43
（三）推进招商引资和项目落地	44
（四）优化开放合作环境	45
五、推进乡村振兴，开创农业农村新局面	45
（一）发展现代化的新农业	46

(二) 培育乡村振兴新载体	46
(三) 创新联农带农新模式	47
(四) 塑造美丽农村新风貌	48
(五) 焕发乡风文明新气象	49
六、完善基础设施，筑牢城乡发展新支撑	49
(一) 加快交通基础设施建设	49
(二) 加强水利基础设施建设	50
(三) 加强能源基础设施建设	51
(四) 加强城镇基础设施建设	51
(五) 加强“数字浑江”建设	52
(六) 加强防灾减灾设施建设	52
七、共建共治共享，提升幸福浑江新水平	54
(一) 推进教育事业现代化	54
(二) 提升医疗卫生服务水平	55
(三) 健全社会保障体系	57
(四) 推进文化体育繁荣发展	58
(五) 保障就业和再就业	59
(六) 巩固提升脱贫攻坚成果	59
八、聚焦社会治理，营造安全稳定新秩序	60
(一) 加强食品药品安全管理	60
(二) 切实强化安全生产管理	61
(三) 妥善应对突发公共事件	61
(四) 健全完善基层治理体系	62

(五) 优化城乡融合发展机制	62
第四章 保障措施	64
一、加强党的领导	64
二、强化政策保障	64
三、实施项目带动	65
四、强化监督评估	65

前言

“十四五”时期（2021-2025年），是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是浑江区全面振兴、全方位振兴，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要机遇期。科学编制和有效实施《白山市浑江区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，对于推动全区经济社会持续健康发展具有重大意义。本纲要依据《中共浑江区委关于制定浑江区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年浑江区经济社会发展的基本思路、战略定位、主要目标、发展任务和重大举措，展望了到2035年远景目标，是今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展成就和发展环境

“十三五”期间，浑江区委区政府带领全区人民全面贯彻落实中央和省委省政府、市委市政府的决策部署，不忘初心，牢记使命，砥砺前行，开拓创新，奋发有为，紧紧围绕全面建成小康社会的宏伟目标，在建设“一谷一城”、稳定经济增长、优化产业结构、深化改革开放、加强生态文明建设、保障和改善民生等方面取得了显著成效，如期全面建成小康社会，为“十四五”和未来一段时期全区经济社会发展奠定了坚实的基础。

一、“十三五时期”发展成就

（一）经济发展稳中有进

国民经济保持平稳健康发展，2020 年全区预计实现地区生产总值 139.37 亿元，年均递增 3.8%；地方级财政收入完成 2.6 亿元，年均递增 3.2%；完成全社会固定资产投资 21.8 亿元，年均递增 8.14%；区属规模以上工业产值实现 25.5 亿元，年均递增 5.78%；社会消费品零售总额实现 53.96 亿元，年均增长 5.95%；城镇常住居民人均可支配收入达到 26161 元，年均递增 4.7%，农村常住居民人均可支配收入达到 12334 元，年均递增 4.2%。

（二）产业结构不断优化

三次产业结构比由 2015 年的 5.6:58.8:35.6 调整为现在的 5.2:45.3:49.5。农业绿色转型成效明显。累计新增农产品加工企业 26 户，其中省级龙头企业 4 户，市级 31 户；累计新增农业特色产业基地 22 个，总量达到 38 个；全区蔬菜、猕猴桃、寒地蓝

莓、中药材种植等规模特色产业达到 4.78 万亩，特色农业产值实现 31.5 亿元，占农业总产值的 38%。工业经济逆势上扬。规模以上工业增加值实现 10.1 亿元，新增规模以上工业企业 18 户，新增个体工商业户 6823 户，总量达到 25256 户。第三产业发展方兴未艾。新增规模以上服务业企业 7 户，总量达到 21 户；新增限上企业 45 户。商贸、物流、电子商务、总部经济、旅游、康养等现代服务业发展壮大，电商企业达到 686 家，旅游业收入增长 8%，有效推进了城乡三产融合发展。

（三）改革创新活力增强

稳步推进党政机构改革，调整优化党委政府机构设置和职能配置，全区设置 11 个党委工作机关和 20 个政府工作部门，形成了科学规范、运行高效的党委政府机构职能体系；“放管服”和“最多跑一次”改革深入推进，优化行政审批事项 243 项，实现了群众办事“一次认证、全网通行”，行政审批办结率 100%，全部实现“零”投诉。医药卫生体制改革持续深化，分级诊疗制度稳步实施，全区 13 家医疗机构全部与省远程会诊平台连接，“互联网+医疗健康”工作稳步推进，建立家庭医生签约团队 51 个，农村贫困人口建档立卡签约服务率达 100%；完成农村土地确权 12.59 万亩，发放《土地承包经营权证》10865 本，耕地流转 3.7 万亩。完成集体林权改革发证 18.1 万亩。创新能力持续增强，企业与省属各大高校、科研院所有效对接，在特产加工、功能食品等领域“政产学研用”协同创新力度持续加大。

（四）民生福祉更加改善

人民生活水平显著提高，累计实施重大民生实事 50 项。脱贫攻坚精准发力，聚焦“两不愁、三保障”目标，贫困人口生产生活条件有效改善，贫困村全部出列。社会保障能力明显提升，城乡居民基本养老保险参保人数达到 3.59 万人，参保率达 100%；农村居民低保保障标准达到年人均 3900 元。学前教育布局持续优化，城区幼儿园配套建设不断加快，公办普惠幼儿园所占比率有效提高，完成城乡 15 所学校、幼儿园校园校舍改造，义务教育标准化水平不断提高。深化高考体制机制改革，高中攻坚计划持续实施，教学质量不断提高，义务教育阶段小学无流失，城镇初中辍学率控制在 0.5% 以内，农村控制在 1% 以内。医疗卫生服务实现全覆盖，医疗基础设施改造工程圆满完成。人才引进环境持续优化，全面落实稳岗就业创业政策，浑江籍大学生归巢工程稳步实施；技术培训不断强化，“青创园”试点稳步推进，开展城乡劳动者技能培训 3895 人次；创建农民工等人员返乡下乡创业基地 14 个，其中 3 个被评为省级创业基地。就业再就业工作不断加强，新增城镇就业 39348 人，失业人员再就业 16975 人，就业困难人员就业 4949 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

（五）城乡建设统筹推进

新型城镇化和新农村建设同步发力。城市管理持续优化，改造提升垃圾处理厂，生活垃圾无害化等级达到一级标准。城市功能不断完善，集聚经济和人口的承载能力显著提升。农村公路和农村安全饮水工程等农村基础设施建设不断完善，采煤沉陷区和

独立工矿棚户区改造持续推进，累计投资 8100 万元，完成采煤沉陷区治理 3.42 万平方米。主城区小区环境、南北线公路两侧、畜禽养殖废弃物、行政村环境卫生等综合治理效果显著。共安装“户户通”地面卫星电视接收设备 6977 套，全区农村卫星电视覆盖率达 100%。修建农村公路 276.74 公里，白山 1 号旅游公路建成通车。新建、加固堤防（护岸）40 余公里、完成河道治理 21 条、建成农田水利项目 2 个、治理侵蚀沟 176 条、新建维修改造饮水管线 164 公里、改造农村饮水工程 78 处。建设高标准农田 3.3 万亩。完成农村改厕 7840 户。创建省级美丽乡村 5 个，省级生态文明示范村 6 个，省级“美丽水库移民示范村”6 个。创建美丽庭院 2200 个，干净人家 5320 户。向阳村被评为“全国文明镇村”；旱沟村、新立村被评为“国家森林公园乡村”；二道沟村被评为“全国乡村治理示范村”；三道沟镇被评为“全国文明镇村”和“第十批全国”“一村一品示范镇”。

（六）生态环境持续向好

水源地保护、城乡黑臭水体整治、“一河一策”分类治理等江河流域综合整治工作深入开展，红土崖镇生态塘和湿地、工业集聚区污水集中处理等治理工程效果明显，饮用水源保护区农业面源污染治理全面完成，全区水环境质量进一步提升，集中式饮用水源水质达标率达到 100%，原麝保护区内违建项目整改和植被恢复工作顺利完成。累计完成矿山环境恢复治理项目 15 个，关闭选矿企业 9 家，淘汰 10 蒸吨以下燃煤锅炉，全年大气优良天数达到 348 天。林地清收还林补植补造工程和矿山生态恢复治

理稳步推进。完成山水林田湖草生态保护修复工程，中小河流、农田水利等生态修复工程顺利实施，实现了连续 36 年无重大森林火灾。

（七）执政水平显著提升

全面落实从严治党，“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展，人大代表议案和政协委员提案办结率、答复率均达到 100%，政府民主决策、科学决策、依法决策水平大幅提升。“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系全面建立，全区应对突发事件的监测、预警和处置能力进一步提高。持续加大对食品药品、安全生产等重点领域的执法力度，实现长期无重大安全事故。新冠疫情防控阻击战取得阶段性胜利，实现了“无确诊、零疑似”的防控效果。扫黑除恶扎实推进，社会治安突出问题 and 重点地区排查整治顺利开展，55 个行政村全部配置辅警。建立三级矛盾排查网络，矛盾纠纷调解率达到 98.2%。坚持党政军警民合力治边，边境地区持续保持安全稳定。

二、“十四五”时期发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。从国内看，“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是积极顺应国内社会主要矛盾转变的战略机遇期。进入新时代，党中央提出要坚持新发展理念，构建“双循环”发展新格局，落实高质量发展要求，为浑江区加快经济发展提供了时代机遇。

习近平总书记来吉林视察时，强调了东北地区“五大安全”

的战略地位，国家正在实施新一轮东北振兴和东北东部绿色经济带战略，吉林省也正在实施东部绿色转型发展区战略，为浑江区加快绿色转型，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的新发展道路提供了战略机遇。

白山市委市政府审时度势，凝心聚力，转中思变，提出了建设“中国绿色有机谷·长白山森林食药城”发展战略，为浑江区践行绿水青山就是金山银山的发展理念，发挥生态资源优势，精心构建大生态、大健康、大旅游、大服务、大文化融合发展的现代产业体系，变资源优势为产业优势和经济优势，实现绿色强区提供了最优的政策机遇。

从浑江区自身看，“十四五”时期，鹤大高速公路与抚长高速公路的畅通，为浑江区发挥生态资源优势，深度融入长辽梅通白敦医药健康产业走廊、江鸭绿江开发开放经济带、长通白延吉长避暑和冰雪生态旅游大环线、长白通（丹）大通道、白通丹经济带提供了发展机遇。

“十四五”期间，浑江区社会经济发展处于大有作为的战略机遇期，同时也面临严峻挑战。国际经贸摩擦加剧及全球疫情蔓延给经济稳中求进带来巨大冲击，也为浑江区抓“六保”促“六稳”、保障社会民生和克服经济下行压力带来新的挑战。**绿色转型步伐还需进一步加快。**资源依赖型传统产业仍居主导地位，生产工艺、产品结构等需要通过高新技术改造实现绿色转型升级；**三产融合程度还需进一步提高。**农业内部种养循环和种养加、产加销、现代物流、电子商务、供应链金融、文化旅游等产业融合

发展程度低，特色产品的商品转化率和附加值不高，品牌不亮，规模效应尚未形成；对外开放合作的程度还需进一步深化。全方位开放合作的格局还没有真正的形成，需要拓宽合作领域、构建开放平台、畅通开放通道，从根本上解决开放型经济水平不高的问题。

综合分析，“十四五”时期，浑江区既面临良好机遇，也面临严峻挑战，但机遇大于挑战，必须准确识变、科学应变、主动求变。既要坚持问题导向，集中精力解决好发展中存在的主要矛盾障碍，又要创新发展模式、加快新旧动能转换，开创浑江区全面振兴、全方位振兴、高质量发展的新局面。

第二章 总体要求和发展目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对东北振兴工作和视察吉林省时重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。全面落实省委、省政府“三个五”发展战略、中东西“三大板块”建设和“一主六双”产业空间布局。以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。深入实施市委“3331”发展战略及“中国绿色有机谷·长白山森林食药城”核心战略安排，坚持“生态立区、产业强区、特色兴区”不动摇。以建设“一谷一城”先行区为统领，全力打造绿色健康食品、医药生产加工、生态康养旅游“三大名城”，形成物产集散、科研成果转化“两个中心”，高质量发展“七大产业”，发展壮大“六个产业园区”，扎实推进重大产业、重大改革、重大政策、重大平台、重大项目、重大要素建设，推进经济行稳致远、社会安定和谐，在科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局新路上实现新突破，体现新担当，展现新作为，奋力开创浑江区全面振兴高质量发展新局面。

二、基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制

机制，增强贯彻新发展理念的政治自觉和行动自觉，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，集思广益，凝心聚力，形成推动发展的强大合力，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持共同富裕方向，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，增进民生福祉，使发展和改革成果更加体现人民所思所盼，更加符合人民对美好生活的向往，更多更公平惠及全体人民。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，不断催生新发展动能，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，促进经济社会全面绿色转型，打造区域合作和竞争新优势，拓展社会发展新局面，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革创新，把政策创新、技术创新、管理创新结合起来，全面深化重点领域和关键环节改革，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，不断激发内生动力。深化全方位开放合作、多层次战略合作、紧密型专业合作，为高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

坚持生态保护优先。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，把直观上的绿水青山同内涵上的绿色发展统一起来，用绿水青山支撑绿色发展，用绿色发展保护建设绿水青山，做大金山银山，使经济增长包含更多的科技含量、生态质量和就业容

量，实现经济发展总量、质量和生态环境容量同步提升。

坚持系统观念方法。准确把握坚持系统观念这个原则和方法，着眼各项工作统筹谋划、各项政策系统集成、各项举措一体推进，切实加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，更好实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

三、战略定位

长白山森林食药城的核心承载区。全面落实白山市“中国绿色有机谷、长白山森林食药城”发展战略，以绿色发展为主线，充分发挥浑江区地处白山市核心区的区位优势，依托区内自然资源，加快建设绿色健康食品、医药生产加工、生态康养旅游基地，优化空间布局，完善城市功能，为建设长白山森林食药城提供产业支撑、拓展发展空间、营造优质环境。

全域旅游康养区的重要窗口。抓住白山市创建全域旅游康养标杆区，建设生态旅游大市、冰雪旅游强市、避暑养生名市的机遇，加快发展具有浑江区特色的城郊旅游、生态旅游、康养旅游、红色旅游、商贸旅游、美食旅游，全力营造白山市城市后花园，完善旅游基础设施和服务设施，提高服务质量，全方位服务和助推白山市创建全域旅游康养标杆区。

绿色转型发展的支撑区。以白山市建设绿色转型发展先行区为载体，坚持绿色发展和高质量发展不动摇，转型发展传统产业，培育壮大绿色优势产业，推动产业结构优化升级，在绿色转型中开发新资源、构建新结构、寻求新市场、培育新产业、再造新优

势，推进资源型产业和产品向高端化、绿色化和国际化方向发展，成为白山市绿色转型发展先行区的支撑区。

全方位对外开放合作高地。实施近联鸭绿江开发开放经济带、北接长吉图、南融发达地区、远通“一带一路”开放合作战略，积极融入我国双循环新发展格局、东北东部绿色经济带和白山市沿边开发开放先导区建设，打造开放合作平台，建立互动开放、互利共赢开放合作体系，实现在更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作。

四、发展目标

（一）远景目标

展望 2035 年，全区经济社会发展的远景目标是：与全省同步基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，经济高质量发展，经济总量、发展质量和竞争力迈上新的大台阶，建成**实力浑江**；绿色可持续产业体系基本形成，成为“绿色发展”的深度实践区、“一谷一城”示范区，建成**绿色浑江**；创新驱动和人才振兴战略更加有效实施，人才集聚效应更加显现，科研成果转化率和科技贡献率大幅增长，信息化广泛应用于全区生产生活和城乡建设各个领域，建成**活力浑江**；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，建成**开放浑江**；城市功能形态和城市管理更加完善，社会主义新农村的美景充分显现。生态文明建设提高到一个新水平，生态环境根本好转，建成**美丽浑江**；治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权力得到充分保障，建成**法治浑江**；基本公共服务实现均

等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，建成**幸福浑江**。

（二）“十四五”发展目标

对标 2035 年远景展望，“十四五”时期全区经济社会发展的总体目标是：到 2025 年，全面振兴全方位振兴实现新突破，现代化经济体系全面形成，各项规划目标全面实现，为到 2035 年基本实现社会主义现代化开好局、起好步，奠定坚实的基础。

主要目标是：

经济发展实现新突破。到 2025 年，地区生产总值实现 195 亿元，年均增长 7%；地方级财政收入达到 3.1 亿元以上，年均增长 3%；规上工业总产值实现 33 亿元，年均增长 7%；固定资产投资累计达到 142 亿元，社会商品零售总额达到 69 亿元，综合经济实力明显增强。

绿色转型实现新突破。三次产业比重调整为 4.7:43.2:52.1，服务业占国民生产总值比重持续提高。三大支柱和三大优势产业在“一谷一城”建设中加快发展壮大，传统产业在优化升级中发展质量不断提高，数字经济、服务经济、生态经济成为新亮点，战略性新兴产业成为区域经济发展的重要增长点，支撑经济高质量发展的现代绿色产业体系基本形成，区域影响力大幅提升。

园区建设实现新突破。以集聚发展为目标，以经济开发区为载体，重点打造“高新科技孵化产业园、北国食药科技产业园、高新医药产业园、生命健康产业园、包装循环经济产业园、煤化工循环经济产业园”六大园区，突出各园区产业特色，优化园区

产业布局，按照延链、补链、强链招商引资，推进产业链向上下游延伸，形成产业集群发展态势。

改革开放实现新突破。重点领域和关键环节改革成效显著，市场在资源配置中的决定性作用充分发挥，政府与市场的职能更加清晰，行政审批事项进一步精简、规范，营商环境进一步改善。对外开放取得新成效，区域合作机制进一步形成。与对口协作单位的经贸合作、人文交流更加紧密，开放型经济发展水平进一步提高。

社会文明实现新突破。社会主义精神文明建设进一步加强，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象活动深入开展，社会主义核心价值观深入人心，适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范进一步形成，人民思想道德素质和科学文化素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。

城乡发展实现新突破。主动迎接“高铁时代”，积极融入白山市各项重大建设。主城区“东扩西延”，整体功能进一步提升，交通、水利等基础设施不断完善，老旧小区改造、国有独立工矿棚户区改造等工程高效推进，人居环境整治成效显著。脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，加快推进就近城镇化和就地城镇化，形成中心城区、镇（街）、村（社区）协同联动发展的新格局。

环境质量实现新突破。生态文明制度健全完善，生态建设和环境污染防治效果明显，山水林田湖草等生态要素整体优化，生态环境质量持续改善，人居环境更加优美，国家重点生态功能区

的主体功能充分显现。到 2025 年，单位工业增加值用水量、单位 GDP 能源消耗、主要污染物排放总量明显减少，空气质量优良天数达到 350 天以上。

乡村振兴实现新突破。“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求全面落实，具有浑江特色的现代农业产业体系、生产体系和经营体系基本形成，山区特色优势产业不断向规模化、绿色化、标准化、品牌化方向发展，一二三产业深度融合，农村集体经济不断发展壮大，村民的生活水平明显提高。到 2025 年，省市两级现代农业产业园达到 10 个，绿色有机农产品产值占农业总产值比重达到 30% 以上。

民生改善实现新突破。城乡居民收入增速持续高于地区生产总值增速，收入差距逐步缩小。政府公共服务体系更加健全，社会保障、教育、卫生、文体、养老等民生福祉达到新水平。治理体系和治理能力水平不断提高，社会和谐稳定，群众幸福指数大幅攀升。到 2025 年，城乡常住居民人均可支配收入分别达到 30326 和 14298 元，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

安全发展实现新突破。安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程，防范化解重大风险能力全面提升，应急管理体系进一步完善，矛盾纠纷化解能力持续提高，社会治安综合治理扎实推进，国防安全、边境安全、经济安全、人民生命财产安全得到有力维护，建设更高水平“平安浑江”，保障社会主义现代化建设顺利推进。

表 1 浑江区“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	类别	指 标	单位	2020 年基 期值	2025 年目 标值	属性
1	经济发展	地区生产总值	亿元	139.37	195	预期性
2		人均地区生产总值	元	42883	57460	预期性
3		地方财政收入	亿元	2.6	3.1	预期性
4		固定资产投资	亿元	21.8	33	预期性
5		社会商品零售总额	万元	53.96	69	预期性
6	社会民生	城镇常住居民人均可支配收入	元	26161	30326	预期性
7		农村常住居民人均可支配收入	元	12334	14298	预期性
8		城镇登记失业率	%	4.5	4.5	预期性
9	城乡建设	高中阶段毛入学率	%	90	92	预期性
10		城镇生活垃圾无害化处理率	%	95	100	约束性
11		城镇污水处理率	%	90	100	约束性
12		城镇饮用水水质达标率	%	100	100	约束性
13	生态环境	村屯公路通车率	%	100	100	预期性
14		耕地保有量	万公顷	1.21	1.21	约束性
15		空气质量达标天数	天	348	350	预期性
16		集中式饮用水源地水质达标率	%	100	100	约束性
17		森林覆盖率	%	77.79	77.80	约束性
18		新增森林蓄积量	万立方米	44.1	123.72	约束性
19		农药利用量	吨	18	15	预期性
20	化肥利用量	吨	1318	1200	预期性	

五、空间布局

坚持高起点谋划、高层次设计、高效益发展、高品质建设的原则，加快推进浑江区三生同步、三产融合、新型城镇化和美丽乡村建设协调发展、对内对外开放联动发展，形成多点支撑、多业并举、多元发展的新格局。

（一）加快推进浑江城区扩容升级

围绕白山市中心城区扩容升级和打造人口规模 50-100 万的目标，加大河口街道、板石街道、七道江镇、六道江镇等城市基础设施建设，推动浑江“东拓西进”，拉开城市发展骨架，不断拓展中心城区发展空间，支撑中心城市规模提升。加快城市周边林地改造，建设浑江环城公园和绿色慢行系统，提升城市公共服务水平，持续提高人口、产业等要素集聚能力，增强城区辐射带

动作用。

（二）主动融入沿鸭绿江开发开放经济带

依托东北边境风景道建设，以三道沟镇为窗口，加强与长白、临江、集安等鸭绿江上下游区域联动发展，积极融入沿鸭绿江开发开放经济带。加快发展边境旅游和边境贸易，打造集生态旅游、边境风情游、互市贸易等为一体的边境风情小镇。以浑江城区为重点，加快建设绿色有机食品、医药健康产品等加工基地，借助临近口岸，提升加工贸易水平，拓宽对外贸易领域和规模，形成外向型产业体系。

（三）精心打造创新型特色小镇

根据区内各乡镇的地理位置、资源禀赋、产业基础和发展方向，重点打造六道江乡村旅游康养小镇、七道江红色文化旅游小镇、三道沟边境风情小镇、红土崖特色农业小镇。按照一镇一品、突出特色的原则，重点发展体现市场需求、发挥资源优势、形成经营规模的优势产业，成为区域发展的产业支撑和经济增长点。加快城镇各项基础设施和公共服务设施建设，提高集聚经济和人口的能力，加快推进新型城镇化步伐，成为白山市经济社会发展的重要节点镇。

（四）科学构建产业发展新格局

1.加快“三城”建设

建设绿色健康食品城。依托长白山丰富的自然资源，着力发展特色农业和绿色食品两大产业，全面形成种植、加工、销售相互耦合的绿色食品产业链，成为长白山森林食药城重要支撑。

建设医药生产加工城。依托长白山道地药材资源，塑造“天然、纯正、独特”的长白山药品品牌。瞄准医药科技前沿，加快高端人才引进，加大研发力度，形成产学研联合推进体系，成为“长辽梅通白敦医药健康产业走廊”的重要支点。

建设生态康养旅游城。依托长白山旅游品牌和全区优美的生态环境、鸭绿江边境自然风光和长白山旅游集散地的优势，突显长白山生态旅游品牌特色，重点发展生态、康养两大旅游产业，加快完善旅游配套服务体系，成为白山市全域旅游康养标杆区的重要窗口。

2.建设“两大中心”

物产集散中心。加快长白山特色物产集聚，促进一二三产业高度融合发展，依托交通区位优势，整合各类资源，发展物流平台经济，成为服务全市、辐射全国的长白山物产集散中心。

科技成果转化中心。依托高新科技孵化产业园，强化与大专院校科研团队产学研合作，以医药健康、绿色食品和新材料产业为重点，加快科研成果转化，把浑江区打造成东北地区产业科技创新与成果转化中心。

3.高质量发展“七大产业”

做精绿色食品产业。培育壮大农业产业化龙头企业，积极引进农副产品加工企业，大力发展食用菌、蔬菜、花卉、人参、畜禽养殖、林蛙、山野菜等绿色食品，全力打造绿色食品产业高地；

做大医药健康产业。推进与科研院所科研成果嫁接，建设中药材种植、产品开发和加工基地，形成天然药、中成药、生物制药、

保健品等系列开发的产业集群。**做强生态旅游产业。**以山水文化、森林康养、农业观光休闲、红色研学为特色，大力发展生态旅游，全力打造“白山市后花园”、白山市中心城区旅游集散地、长白山旅游重要枢纽。**高效发展矿产新材料产业。**发挥硅藻土、镁等资源优势，依靠科技创新，推动矿产新材料产业增品种、提品质、创品牌，实现集约化、精细化高质量发展。**绿色发展特色农业。**加快山区特色农业绿色转型，提高农业质量效益和整体竞争力，打造绿色有机农特产品基地和长白山道地药材生产基地。**创新发展现代服务业。**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，逐步使服务业成为引领全区经济发展的支柱产业。**改造提升传统产业。**充分运用高新技术优化发展煤化工产业，改造提升冶金采选产业，实现向高质量、高效益、节能减排、绿色环保方向转变。

4、发展壮大“六大”产业园区

高新科技孵化产业园。促进科技成果转化，培育初创型小微高新技术企业，加快综合型创业孵化基地建设，为大众创新创业提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。加强与高校科研机构对接，打造科研成果转化中心。加速推进冻干食品、标贝人工智能数据等项目建设，“十四五”期间引进孵化企业（总部经济）100户。

高新医药产业园。以中成药、原料药、中药配方颗粒、中药饮片、植物提取和医药中间体为重点，大力发展医药产业，承接域外医药产业转移。重点推进天津雅奥泰克科技有限公司原料药

基地、吉林明司生物科技有限公司功能性食品基地建设，加快大连名森制药、苏州铭开生物医药、天津狄克特等 30 户医药企业发展。

生命健康产业园区。做优做强白山大山合现代农业有限公司食用菌生产加工、科丝美特生物科技有限公司健康食品产业，强化与吉林省投资集团有限公司合作，推进林蛙精深加工项目及白桦酒项目落地，引进功能性食品、特医特膳生产企业 20 户，建设具有国际化、现代化的“大健康科技产业园”、“冷链仓储加工物流基地”。

北国食药科技产业园。建设药品和食品 OEM 基地、北国食药物质产集散地（北国食药街），配套建设仓储、物流等相关设施，打造全国最大的冻干食品加工基地。“十四五”期间，力争入驻企业达到 50 户，成为特色物产集散地。

包装循环经济产业园。建设产品质量达到国内领先水平的瓦楞纸板智能生产线，结合食药健康等特色产业需求，引进包装和彩印等企业，提高产品包装设计水平，增加产品附加值，“十四五”期间，入驻企业达到 30 户。

煤化工循环经济产业园。加快推进煤化工行业优化重组进程，推进煤化工产业园循环化改造，延伸产业链条，打造绿色循环低碳的新型产业体系。

第三章 重大任务和重大举措

一、加快绿色转型，构建现代产业新体系

立足浑江区资源优势和产业基础，以建设长白山森林食药城为目标，积极推进产业结构调整，重点发展绿色食品、医药健康、生态旅游三大支柱产业，加快培育矿产新材料、特色农业、现代服务业三大优势产业，改造提升传统产业，构建现代化绿色产业体系，推进经济高质量发展。

（一）重点发展三大支柱产业

1. 做精绿色食品产业

培育壮大农业产业化龙头企业，积极引进农副产品加工企业，大力发展绿色食品产业，打造吉林省东部山区优质农产品种植和加工基地、长白山绿色食品和道地药材的集散地和物流中心。**食用菌和山野菜**。推进食用菌等健康食品产业发展，研发香菇、木耳、平菇、榆黄蘑等加工新产品和包装新样式，建设集新产品研发、生态观光、采摘、餐饮为一体的特色食品产业园。推进山野菜系列产品开发，形成独具特色的浑江名片。**坚果和小浆果**。扶持壮大坚果和小浆果生产加工企业，引进坚果加工和浆果饮品加工企业，发展电商销售模式，形成生产、加工、销售一条龙产业体系。**林蛙**。开展林蛙深加工利用技术研发，重点开发林蛙保健品和林蛙速食食品等，实现林蛙全方位综合开发利用，最大限度的增加产品附加值，建设品种最优的长白山林蛙养殖加工基地。**鹿产品**。依托长白山优质梅花鹿资源，以服务全民健康养生文化

为理念和目标,加大对鹿血、鹿茸、鹿鞭深加工关键技术的研究,着力培育发展梅花鹿深加工企业及产品,满足社会对梅花鹿产品的多种需求。**功能性食品。**以大山合、卫健集团为龙头,引进科技创新技术和企业,加工生产“糖老虎”“脂老虎”“肠老虎”系列健康保健食品,推动形成以食用菌、树莓、大榛子、猕猴桃、黑参、蒲公英、蓝莓、肉灵芝、林蛙精深加工为主体的系列健康食品。**产品开发。**加大科技投入,开发刺五加、人参等药食同源功能食品,以及食用菌、坚果、小浆果、林蛙等快销即食绿色食品,推动休闲旅游业与食品加工业融合发展。加快推进自热食品、长白山绿色山珍食品、山泉矿泉水及矿泉饮品、鸭绿江龙山湖冰葡萄、五味子等系列产品开发,同步打造具有地域特色的产品品牌,提高产品市场竞争力。到 2025 年,引进浆果加工企业 3 户,开发浆果饮品、果酒、果酱、果干等产品 30 种以上,食用菌深加工产量达到 4000 吨,绿色食品产业实现产值 35 亿元。

专栏一 绿色食品产业重大项目

长白山绿色山珍食品加工项目、长白山特色浆果系列产品加工项目、长白山特色坚果系列产品加工项目、长白山特色冻干食品加工项目、白桦酒生产加工项目、果蔬汁饮料生产加工项目、鸭绿江水产品养殖加工项目、蜂产品综合加工项目、黑木耳等食用菌深加工项目、长白山特色功能茶加工项目、玉米方便食品生产加工项目、灵芝孢子粉生产加工项目、有机杂粮精深加工项目、紫苏系列健康食品加工项目、树莓系列产品加工项目、冰葡萄深加工项目、山野菜系列食品加工项目、林蛙功能型休闲食品项目、长白山野生猕猴桃种植及深加工项目、长白山蓝莓系列产品开发项目、沙棘种植及深加工项目、山泉水系列产品开发项目、特色农产品航天育种推广项目、微生态生物技术开发项目、特异食品和特膳食品加工项目、甲壳素应用技术推广项目、生命健康产业园、现代农业产业园等建设项目。

2. 做大医药健康产业

发挥人参及中草药等自然资源优势，依托长白山道地药材天然资源和高新科技孵化产业园、北国食药科技产业园、高新医药产业园，与大专院校科研院所合作，联合进行人参、五味子、刺五加、灵芝、高山红景天、淫羊藿、威灵仙等特色药材深加工产品开发，塑造“天然、纯正、独特”的长白山药品品牌，大力发展中成药，研究开发化学原料药，形成中药材种植—科研成果转化—生产加工—天然药、中成药、生物制药及保健产品产业链条。实施人参药食同源工程，开发和生产药食同源产品。引进先进技术和关键技术，推进与中国药科大学、中国海洋大学、吉林农业大学等科研院校对接合作，研究中医药提取示范标准、中药配方颗粒药标准，孵化优秀科研成果，构建从中药材标准到新药研发的技术体系。加大招商引资力度，加强与大连三肽、吉林明泉、天津雅奥科技、苏州铭开生物医药等企业对接，培育和发展一批医药生产加工企业，推动形成一批新的产业和经济增长点。打造东北医药 OEM 生产基地，面向全国承接全剂型医药委托加工生产业务。

积极开拓医药健康行业市场，重点发展医疗服务、医疗美容、疗养康复、养生健身、健康养老、健康管理、健康保险等健康服务业，推进“中国北方避暑疗养胜地”建设。重点推进德馨安康康复、怡康医养结合养老综合体、昌泰怡康国际养生文化城、青山湖中医中药旅游康养等项目建设。到 2025 年，医药健康产业产值达到 40 亿元。

专栏二 医药健康产业重大项目

北国食药科技产业园项目、高新医药产业园项目、五味子系列产品开发项目、长白山林蛙综合开发利用项目、林蛙油提取加工项目、原料药及生物制药项目、人参深加工项目、长白山黑参产品深加工项目、中药配方颗粒及功能食品项目、中药饮片加工项目、长白山道地中药材加工项目、青山湖中医中药旅游康养项目。

3.做强生态旅游产业

依托浑江区秀美生态环境，优化旅游产业布局，以发展山水文化、森林康养、中草药观光、农业休闲、红色研学为重点，坚持高标准规划，加大旅游节点开发建设力度。大力发展休闲观光农业，建设“白山市中心城区旅游集散中心”，倾力打造“长白山核心区域美丽边陲名城”。

东部。以发展“山水文化”为主导，重点开发建设龙岗山生态旅游、河口农业观光园、白山市飞宇滑雪场、鎏金岛旅游度假区、浑江汉唐文化城等。推动旅游与林业、农业的融合，开发森林康养游、休闲农业观光游、冰雪娱乐游、休闲度假等旅游产品，打造市区—河口高丽沟农业观光园、白山市飞宇滑雪场—龙岗山生态旅游等精品旅游线路。**南部。**以“森林康养”、“中草药种植观光”和“边境风情游”为重点，构建中草药种植、加工、茶饮与休闲观光旅游融合发展的旅游格局。借助鸭绿江国家东北风景道建设契机，促进旅游与相关产业融合，发挥龙山湖国家 AAA 级景区、龙山湖国家森林公园、鸭绿江边境旅游资源优势，打造沿东北风景道上的最美边境景区，力争升级为 AAAA 级景区。**西部。**以发展“休闲农业”为重点，开发建设有机蔬菜、农业采

摘、农家乐旅游产业，加快沿线农家乐、启弘农业观光园、长白山迷宫、狼洞谷、木兰谷建设，形成“一镇一特色、一村一景观”的休闲农业格局。**北部**。以发展“红色旅游”为主导，以打造“城市近郊游”为方向，深入挖掘长白山、佟佳江（浑江）流域的饮食文化、民俗文化、朝鲜族文化精华，发展文化旅游。依托七道江会议旧址，加快建设七道江历史文化展示中心、泰安湖满族风情园、五间房省级森林公园、七道江村狼洞谷、板石国家矿山地质公园、东北人民革命军第一军成立地展示园，打造一批文化旅游精品，形成红色旅游线路。

融入鸭绿江风情旅游带，积极开发三道沟镇旅游资源，打造旅游重镇，加快与上下游丹东市、集安市、临江市实现联动发展。积极参与“市中心城区—浑江区—临江市—长白县—抚松县—靖宇县—江源区”旅游路线，开发自驾游、避暑度假游、冰雪游、康养游、观赏摄影游、研学游、红色游等多种旅游模式。推进“旅游+”战略，加快“旅游+农业”、“旅游+文化”、“旅游+康养”、“旅游+工业”、“旅游+冰雪”、“旅游+林业”融合发展。加快“旅游+数字”建设，提升新兴旅游经济产业形态，支持景区开发建设各类智能化旅游服务系统，强化景区微信平台、旅游营销平台、电商平台建设，提高景区竞争力和服务能力。根据游客在浑江的旅游预订偏好、归属地信息、行为轨迹、逗留时间、刷卡消费、餐饮习惯等信息，精准提供一键行程规划。在重要旅游景区、星级酒店和其他主要旅游者活动场所，强化景区、市区融合的智慧管理系统建设，实现免费无线网络全覆盖，开展智能导游、信息

推送等服务。完善中心城区车站、餐饮、住宿、商业购物、旅游客运公司等游客集散功能，促进旅游服务业提质升级。到 2025 年，旅游产业年接待人数超过 200 万人，旅游收入达到 10 亿元。

专栏三 生态旅游重大项目

白山市泰安湖满族风情园项目、吉林省五间房省级森林公园开发建设项目、白山龙岗山生态旅游项目、狼洞谷餐饮民宿生态旅游服务区项目、高丽沟农业观光园项目、龙山湖风景名胜区开发项目、龙山湖滴台温泉康养度假区、鑿金岛休闲旅游度假区、观赏性中草药种植度假休闲项目、“七道江会议会址”红色文化旅游项目、吉林龙山湖国家森林公园开发建设项目、中天农业观光园、东北人民革命军第一军成立地展示园、大青沟爱国主义教育研学基地项目、国道丹阿线滴台驿站（自驾车营地）、龙山湖风景区旅游基础设施建设项目、鸭绿江冰葡萄产业园、青山湖中医药康养度假区、浑江区公路服务驿站、浑江区非物质文化遗产传承项目、三岔河雪岭旅游风景区、浑江物产系列旅游商品基地、龙山湖游客接待服务中心、龙山湖跨境旅游开发区、浑江汉唐文化城、六道江溶洞开发建设项目、红土崖影视基地项目、旅游康养项目、冰雪旅游项目、乡村休闲旅游项目、“数字旅游”项目。

（二）培育发展三大优势产业

1. 高效发展矿产新材料产业

以科技型企业为依托，延伸产业链条，着力构建以硅藻土、金属镁、黄金等为主体的矿产新材料产业体系。**硅藻土**。依托硅藻土资源优势，引进高新技术，推进硅藻土加工业向主流型、高效型、节能型和环保型等战略性新兴产业方向发展，开发生产高端助滤剂、微过滤材料、功能性填料、催化剂载体材料、中高档保温隔热建筑材料、复合储能材料、水处理剂、多孔吸附材料等矿产新材料产品。在稳步发展生态建材、环保内墙装饰材料、日用化工等产品的基础上，围绕食品安全、生物制药、健康环保等

领域，开发催化剂与多孔吸附复合材料等新材料产品，推动硅藻土产业增品种、提品质、创品牌，实现高附加值、高科技含量的跨越式发展。**金属镁**。巩固发展金属镁冶炼，逐步扩大稀土镁合金产量，适度发展镁粉和板材，重点发展镁合金压铸件，形成原料充足、产品多元的镁产业链条。强化产学研结合，加快高性能、低成本镁合金深加工技术研发，开发适应汽车、轨道交通、电动自行车、航空航天等领域发展需求的大截面型材、板材、大型压铸件等产品，形成完整的产业配套体系。**黄金**。推进黄金行业结构调整，鼓励和引导黄金矿山企业规模化、集约化、绿色化开采，提高金矿开采效益。

专栏四 新材料产业重大项目

硅藻土复合生态板材加工项目、硅藻土系列产品综合开发利用项目、沸石分子筛/硅藻土多孔新材料项目、金属镁新材料综合开发利用项目、镁合金汽车零部件加工项目、汽车轮毂锻造项目、白云岩综合开发利用项目、新型石材板材加工项目、可降解纸质地膜项目、可降解纸制品项目、紫砂陶土综合开发利用项目、特种钢加工项目、有色金属采选加工项目、金英金矿尾矿库扩容工程、融达矿业选矿厂建设项目。

2. 绿色发展特色农业

坚持用现代科学技术发展农业，用现代生产方式改造农业，用现代物质装备武装农业，发展高端农产品，提高农业质量效益和整体竞争力。积极推进绿色有机精品粮食生产基地、绿色有机长白山道地药材生产基地、绿色有机特色农产品生产基地建设。到 2025 年，浑江区农业生产总值达到 23.51 亿元，农业增加值达到 8.3 亿元，实现年均增长 6% 以上。

粮食。按照“稳粮、优经、扩饲”总体要求，调整优化种植

业生产结构，稳定粮食生产，有序稳妥调减普通籽粒玉米种植面积，适度扩大甜粘玉米、青贮玉米、优质大豆、食用菌、马铃薯、中草药、小浆果、坚果等经济作物种植面积。加快构建“粮经饲”三元种植结构。实施“秸秆变肉”工程，到 2025 年全区转化秸秆 1.8 万吨以上。

食用菌。扩大绿色有机富硒高钙木耳、香菇、平菇、榆黄蘑等食用菌种植规模，开展优良品种选育，扩大良品覆盖率，加强设施建设，建成一批标准化生产基地，推进食用菌由初级加工向精深加工转变。重点培育大山合、水之林、白玉木耳、润泽园等食用菌龙头企业，全力建设大山合食用菌产业园区，辐射带动周边农户生产各种绿色有机蔬菜、食用菌。到 2025 年，全区建立标准化食用菌示范基地 10 个，食用菌栽培总量达到 2000 万袋，产量达到 8000 吨。

果蔬。以七道江镇、六道江镇为中心，以浑江现代农业示范园区为依托，建设围城果蔬产业基地，打造六道江特色农业发展示范园区，发展绿色、有机蔬菜，建设围城果蔬产业基地。加快蔬菜大棚等设施农业建设。到 2025 年，蔬菜种植面积达到 1.8 万亩，设施蔬菜种植面积达到 6000 亩，年产蔬菜 5 万吨。以苦妹子公司、鸭绿江种植合作社为龙头，以红土崖镇大榛子和三道沟镇长白山野生猕猴桃为重点，建成一批山野菜、小浆果和坚果特色山珍产业基地。到 2025 年，蓝莓、长白山野生猕猴桃、沙棘等浆果种植面积达到 1.5 万亩，产量实现 1.2 万吨。建立标准化示范基地 5 个，其中种苗繁育基地 3 个，有机标准浆果基地 2

个；省级重点龙头企业发展到 8 户，农业产业化市级龙头企业达到 16 户。

中药材。围绕长白山道地中药材产业带，以红土崖镇为重点，建设人参及淫羊藿、威灵仙、轮叶党参、返魂草等中药材标准化种植基地。建立并强化产地标准，减少农药化肥使用量，推进中药材种植向标准化、绿色化、有机化、规模化方向发展。结合乡村旅游，打造农文旅融合发展、观赏药用兼顾的花卉种植基地。到 2025 年，建设道地药材标准化基地 5 个，推广 5 个道地药材品种，开发 3 个试种品种，标准化种植面积达到 4 万亩，力争把浑江区建成白山区域内最大的中药材生产基地。

高效养殖。依托林蛙养殖基础，促进林蛙产业发展壮大，实行产地保护，打响“中国林蛙之乡”品牌，到 2025 年养蛙农民年销售收入达到 1000 万元。大力发展生态畜牧业，扩大梅花鹿、肉牛等特色畜牧养殖规模，推进万达牧业、万和牧业养殖小区和绿兴牧业养殖基地建设。

数字农业。充分应用现代信息技术，重点在产业园设施、果蔬种植、大田作物种植、精细养殖、精细加工、精细经营与管理等方面进行数字农业试验示范，在智能农业大棚、农机定位、仓储管理、食品溯源等几个方面实现可视化远程诊断、远程控制、灾害预警等智能管理。

专栏五 特色农业重大项目

白山市金林现代农业观光园项目、肉牛繁育及深加工项目、浑江区高效农业示范园、活性硅菌肥生产加工转化项目、梅花鹿系列产品加工项目、红土崖中草药种植基地建设项

目、花卉苗木基地建设项目、立体生态种植养殖建设项目、桑黄菌种加工及种植基地建设项目、大榛子标准化种植基地项目、红姑娘种植基地项目、白玉木耳种植基地项目、羊肚菌种植加工项目、绿色果蔬种植基地项目、中华大蟾蜍养殖基地项目、白眉腹蛇养殖及深加工项目、白羽肉鸡养殖项目、鸡心果种植项目、农牧养殖加工项目、特色农产品食用菌育种项目、红松母树林培育及果仁深加工项目、红松苗木嫁接产业项目、新资源食品种植加工项目、林下种养殖综合开发项目、农村冷链物流建设项目、浑江区高标准农田建设项目、数字农业示范基地、田园综合体建设项目。

3.创新发展现代服务业

积极发展高端化、专业化的生产性服务业，大力发展高品质、多样化的生活性服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快发展健康、养老、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性基础性服务业供给，推进服务业向标准化、品牌化方向发展，不断满足人民日益增长的美好生活需求。

培育壮大各类消费新业态新模式。以供给侧结构性改革为主线，坚定实施扩大内需战略，以新业态、新模式为引领，加快推进新型消费扩容提质，持续激发消费活力，以消费升级推进产业升级，增加有效供给。围绕扩大消费需求、运用现代服务理念、经营模式和信息技术，有序发展**在线教育**，推广在线开放课程等网络学习模式，推动各类数字教育资源共建共享。积极发展**互联网健康医疗**，推进预约诊疗、互联网诊疗、电子处方流转、药品网络销售等服务。深入发展**在线文娱**，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化，支持互联网企业打造数字精品内容创作和新型数字资源传播平台。鼓励发展**智慧旅游**，提升旅游智能化、便利化水平，加快推进旅游综合服务平台建设。大力发展**智能体育**，培育在线

健身等体育消费新业态。进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享。加快建设**智慧广电**，在培育打造**5G**条件下，发展更高技术格式、更美视听体验的高新视频新业态。探索发展智慧超市、智慧餐厅等新零售业态，形成多元化的商业模式。

现代物流。加快推进城区现代服务体系建设，形成以合兴购物中心、长白山家居建材城、山货庄购物中心和广泽购物中心为中枢、以交通物流园区为纽带的现代物流体系建设。发展农产品常温物流和冷链物流，建设物流园区，打造安全、便捷、高效的农产品供应链物流服务网络。利用三道沟镇区位优势，大力发展生鲜农产品流通，建设三道沟镇滴台三社中朝互市贸易园区。完善城乡配送网络体系，统筹协调邮政、供销社、快递、第三方物流等资源，建立“区级物流配送中心、乡（镇）集中配送站、村级配送服务点”三级物流配送网络。鼓励物流公司开展联盟合作，提高配送的协同化水平和共同配送能力，实现以通道带物流，以物流带经贸，以经贸带产业。

商贸服务业。加快传统商贸服务业改造升级步伐，提升商贸服务水平和品质，形成集旅游、商贸、康养、生活服务、教育等功能为一体的高端服务业集聚区，打造辐射力较强的时尚消费中心。实施特色街区建设工程，推动烧烤特色街、滨江商业街、商贸街等特色街区建设，点亮城市“夜经济”，促进“地摊经济”“马路经济”“后备箱经济”“小店经济”规范发展。推动线上线下融合消费、双向提速，发展个性化定制，柔性化生产，大中小

企业协同联动，上下游全链条一体化发展。引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播、电子商务和社交营销，开启“零”逛街商业模式，开展多种形式的促销活动，促进品牌消费和品质消费。逐步建立覆盖城乡的新型农村商品流通体系，实现“工业品下乡、农产品进城”双向互动的流通格局，提高批发零售、住宿餐饮行业对农民就业吸纳能力。推动一批具有公益性质的农产品批发市场、农贸市场、菜市场、社区菜店、农副产品平价商店建设改造，推动供需互促、产销并进的良性循环，在更大领域释放内需。到 2025 年，规模服务业企业和限上贸易企业达到 80 家。

电子商务。借助网商虚拟产业园和阿里 1688 平台入驻白山契机，做强域内电子商务。促进名优产品、老字号、特色农产品等线上销售，建立以保健品、菌类产品、新鲜果蔬、旅游商品等为主要经营内容的长白山特色商品展示中心，推进吉林森祥科技、山东金香蒲生物科技、北京标贝数字化、人参果电子商务、民生科技新媒体孵化基地、白山市网商虚拟产业园等电子商务项目建设，搭建全产业公共服务平台。到 2025 年，全区电子商务交易额争取达到 10 亿元，网络零售额达到 5 亿元，电子商务相关从业者超过 5 万人，逐步成为浑江区经济增长的新动力。

金融服务。深化金融改革，推进金融服务业转型升级，加强政府、金融机构和企业间合作，不断改善金融生态环境，提高金融对经济社会发展的支撑能力。重点围绕生态特色农业、矿产新材料、生态旅游和医药健康产业，建立多元化、广覆盖的金融

市场体系。扩大对“三农”的融资支持，引导信贷资金向农业综合开发、农村物流体系和农业基础设施建设等领域投入，构建多层次、多样化、适度竞争的农村金融服务体系。

专栏六 现代服务业重大项目

城市冷链物流建设项目、三道沟口岸建设项目、三道沟互市贸易区建设项目、中国北五味子交易中心项目、农产品城市供给冰温保鲜科技示范项目、浑江区城市配套物流园区建设项目、跨境电商进出口贸易平台项目、物流产业园项目、浑江区出口加工产业园建设项目、5G商用+、浑江区高新科技孵化园项目。

（三）提升发展传统产业

抓住国家推进供给侧结构性改革，扩大内需，构建双循环新发展格局的大好机遇，运用高新技术重组改造传统产业，提高科技含量，不断延伸产业链，拓宽传统产业的新发展空间，让老树发新芽。到2025年，传统产业在改造升级中发展质量不断提高，数字经济、生态经济成为新亮点，支撑经济高质量发展的现代绿色产业体系基本形成。**包装产业。**依托包装循环经济产业园，围绕包装材料、壁材涂料、生态建材、日用化工等领域开发包装产业项目，引进战略投资者，对接域外、线上渠道，推动产业向“低消耗、低排放、高效率”循环发展，加速形成集生产销售、技术研发、产品加工、设备制造为一体的新型产业体系。**煤炭产业。**推进煤炭产业整合，加快煤炭行业整顿整合进度，以煤业公司为主体构建新型企业组织体系，确保达产达效。以东圣焦化为依托，加快煤炭产业精深加工，形成以原煤—洗精煤—焦炭—煤气—甲醇、煤焦油、LNG产业链为主体的新型产业体系。**非煤矿山产**

业。围绕铁矿石—铁精粉—氧化球团—转底炉炼还原铁—特种钢等产业链开发，推动“探采选冶加”一体化发展。推进白云石系列产品开发，形成以白云石—化工工业—陶瓷行业—耐火材料等完整化的产业体系。**固废综合利用产业。**以煤矸石、尾矿、粉煤灰、炉渣、硅藻土二级和三级土等为重点，积极推进固废综合利用，建设大宗固体废弃物综合利用示范基地。充分利用尾矿库资源，发展轻质、高强、阻燃、隔热、防火的节能型建材，发展适用于市场的中低档保温建筑材料和适用于城市的中高档环保材料，提高资源利用效率。实现资源再制造、循环化、高值化、规模化发展，逐步建成绿色低碳、循环利用的生态型工业体系。

专栏七 传统产业重大项目

木通沟铁矿年产 200 万吨铁矿石及年产 40 万吨铁精粉项目、煤炭深加工项目、煤焦油深加工项目、金矿选矿及尾矿综合利用项目、铁矿尾矿生产机制砂项目、铁矿尾矿综合利用项目、彩印包装建设项目、生活用纸生产项目、瓦楞纸生产项目、包装循环经济产业园建设。

二、守护青山绿水，绘就美丽浑江新形象

牢固树立“绿水青山就是金山银山”、“冰天雪地也是金山银山”的理念，大力开展生态环境治理和修复，统筹推进“山水林田湖草”系统治理，抓好“一谷一城”建设，着力解决环境污染突出问题，推进生态环保治理体系现代化，提高生态文明建设水平，绘就美丽浑江新形象。

（一）加强生态保护与修复

建立生态红线管控制度。推进生态保护红线、永久基本农田、

城镇开发边界三条控制线划定工作，严守生态红线，严格分区分类空间用途管控。坚持落实最严格的耕地保护制度，采取有力举措，防治耕地“非粮化”，牢牢守住国家粮食安全的生命线。**加强重点区域保护。**加强自然遗产地、自然保护区、风景名胜区等重点生态功能区的保护和建设，维护生物多样性，保护和培育红松、云杉、水曲柳、胡桃楸等珍贵树种。开展生物多样性资源本底调查和评估，建立生物多样性监测预警体系，构建生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。完善公益林生态补偿机制，持续推进山水林田湖草生态保护修复工程，统筹实施水土流失治理及河湖生态修复。进一步落实“河长制”，压实生态环境保护责任，加快建设曲家营水源地综合治理生态塘和湿地项目。**强化森林管护。**按照生态产业化思路，开展人工造林和封山育林。以宜林荒山荒地、疏林地、废弃矿区、农村闲置土地、坡耕地、采伐迹地和清理回收的林地为重点，种植红松果林、大榛子、沙棘等经济林，增加森林面积和珍贵树种比重，提高林区生态质量和经济效益，在增绿的同时实现增收。保护和建设森林生态系统，巩固退耕还林成果，加强森林抚育，增强森林生态功能。**加强矿区治理。**推进矿区生态环境的修复，支持原有煤炭企业技术改造，形成稳定、经济、清洁、安全的生产方式。加快煤矿棚户区整体改造工程，推进浑江区地质灾害重点区域和采煤沉陷区环境综合治理，实施沉陷区回填平整、植被恢复工程，改善矿区及周边地区生态环境，抓好关闭矿山地质环境恢复、林地清收还林、迹地更新等生态修复工程。到 2025 年，全区林地保有量达 11.29 万

公顷，森林覆盖率达到 77.80%。

（二）全面改善环境质量

坚持科学精准治污的原则，以提高环境质量为目标，继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，严格落实“三线一单”底线，扎实开展水、大气、土壤、固体废弃物污染防治行动计划。

1.加强大气污染防治

实施大气污染防治行动计划，建立大气污染防治联防联控协作机制，持续推进“蓝天工程”。实施工业污染源全面达标排放计划，强化工业企业排污监管，确保排放大气污染物的工业企业和燃煤供热锅炉稳定达标。加快落后产能淘汰，推进清洁能源改造，巩固燃煤小锅炉、“散乱污”企业整治成果。积极推进生物质发电及固废综合利用项目。继续开展严禁秸秆露天焚烧工作，鼓励研究开发秸秆综合利用新技术，广泛开展秸秆饲料开发、秸秆微生物高温快速沤肥和秸秆工业原料开发等多种形式的综合利用。重点推进建筑工地、露天堆场、道路等各类扬尘污染治理和监管的技术创新，完善重污染天气预警体系建设。基本消除重污染天气，空气质量优良天数达到 350 天以上。

2.推进水环境保护

强化“两江十河”水资源保护和水环境污染防治，增强水源涵养能力。实施水污染防治行动计划，深入开展以浑江和红土崖河为重点的流域水污染防治，继续加强浑江以及清沟、老营和曲家营等水库的水生态保护，推进涵养区、源头区等水源地环境整治，加强入河排污口整治力度，提升水环境保护与治理水平。推

进水源地规范化建设和信息化管理平台建设，消除水源保护区污染源，确保饮用水安全。对固定污染源实施全过程管理和多污染物协同控制，全面落实企业治污责任。积极争取各渠道政策性资金支持，消除城镇建成区黑臭水体。加强生态环保设施建设，加快浑江经济开发区、三道沟镇和红土崖镇污水处理工程建设，实现建制镇污水处理设施全覆盖。到 2025 年，水环境质量达到或超过全省平均水平。

3.加强土壤污染和固体废物污染治理

继续实施土壤污染防治行动计划，推动土壤污染风险管控和治理修复。强化固体废弃物和危险废物规范管理，持续推进“农药化肥双减半”工程，鼓励使用高效、低毒、低残留的有机肥、生物农药及可降解地膜，从源头上控制环境固体废弃物污染。突出抓好畜禽粪污综合利用，推广生态发酵床养猪、固体粪便堆肥利用等粪污资源化利用模式，实现畜禽养殖粪污资源化和有机农业生产良性循环。严格医疗废物和危险废物管理，确保环境安全。到 2025 年，主要农作物化肥农药施用量减少 10%，规模化畜禽养殖场粪污综合利用率达到 90% 以上。

（三）推行绿色生产生活方式

推进绿色低碳生产方式，大力发展清洁能源、可再生能源，着力降低碳排放强度。发展循环经济，实施传统制造业转型，聚焦重点区域和重点行业，推广清洁生产工艺，加强基础工业绿色化改造，建立再生资源回收系统，推动构建循环型工业、循环型农业和循环型服务业产业体系。强化能源消费总量控制，持续减

少煤炭消费总量，推进清洁供暖，加大绿色建筑推广力度，鼓励农村住房节能改造，促进资源节约的高效利用。统筹管控建设用地，提高用地效率。大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推行垃圾分类和减量化、资源化，制止餐饮浪费，反对奢侈浪费和不合理的消费。加强生态环境保护知识宣传教育，开展绿色家庭、学校、社区等创建活动，广泛动员全民参与生态文明建设。

（四）实行最严格的生态环境保护制度

健全源头预防、过程控制、损害赔偿等生态环境保护责任体系，落实主体功能区战略，建立重要生态功能区生态补偿机制，逐步形成森林、湿地、河流和耕地生态保护补偿体系。落实生态文明建设目标评价考核、领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究等制度。

专栏八 生态环保重大项目

浑江生态小流域保护治理工程、浑江区红土崖河生态流域保护治理工程、浑江区尾矿循环综合利用项目、浑江区农村生活垃圾处理项目、浑江区旱葱沟河河道治理工程、浑江区新材料工业园区污水处理厂建设项目、生物质热电联产及固废协同处置项目、浑江采煤沉陷区综合治理工程、板石独立工矿区综合治理改造工程、煤矸石综合利用项目、浑江区农田污染地块风险评估调查项目、浑江区农村生活污水治理项目、浑江区农村饮用水水源地环境保护工程、浑江区畜禽粪便污染整治及资源化利用项目、吉林东圣焦化焦炉除尘升级改造项目、吉林东圣焦化 VOCS 治理项目、吉林东圣焦化抑尘防尘网项目、吉林省华林矿业集团白云石厂环境治理、浑江区矿山地质环境治理示范工程。

三、深化改革创新，激发全面振兴新动能

把握深化改革的突破口和关键点，深化经济社会等领域综合改革，加快体制机制创新，激发内生动力，为经济社会发展提供

强有力的保障。

（一）深化行政体制改革

以“放管服”改革为主攻方向，深入实施营商环境建设专项攻坚，紧紧围绕政务服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办、帮代办”，深化“最多跑一次”和“一窗受理、集成服务”改革，全力提升政务服务水平。深化政府职能转变，合理界定政府职责范围，增强公共服务职能，提升政府监管意识，落实监管责任，建立日常监督检查制度，完善市场监管的工作流程和方法，拓展政务公开渠道，完善科学民主决策制度，提升政府服务水平。进一步简化行政审批事项，完善政府权力清单。精简前置审批，推行审批标准化管理，建立跨部门、跨层级的全流程审批平台，提高审批效率。全面整合信息资源，推动居民服务、企业服务、政务服务三大公共信息融合服务平台建设。建立健全区、镇、村三级联动的综合政务服务体系，完善绩效管理制度，不断提升政府行政服务效能。

（二）推进农业农村领域改革

积极推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，全面完成农村土地、林权确权登记颁证。放活土地经营权，引导土地使用权有序流转，依托农村集体产权改革成果以及区乡村三级土地流转服务体系，深化农村土地制度改革。积极开展农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，拓展土地征收、集体经营性建设用地、宅基地制度改革试点。开展农村集体资产清产核资、集体成员身份确认以及集体资产监管平台建设，分类

推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。

（三）推进经济领域改革

统筹安排、科学制定政府性投资计划，强化政府性投资项目的全过程监管。强化企业投资主体地位，鼓励和引导社会投资，消除各种隐性壁垒，建立公开、公平市场准入条件，依法平等开放投资领域。规范政府投资行为，健全政府投资决策机制，对政府投资项目年度计划实行预算管理，逐步建立责任追究制度。组建浑江区投资发展集团，着力提升集团的信用评级，通过分类梳理项目，对符合贷款条件的项目，积极与各金融机构有效对接，争取为项目提供更多的资金支持。鼓励非公有制经济发展，优化发展环境，引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、公私合作等形式进入基础设施、公共服务等领域，激发非公有制经济活力和创造力。完善农村金融组织体系，提升农村金融服务的覆盖面，鼓励和支持浑江农商银行和国有银行在有条件的乡镇增设机构网点，推进农村土地经营权抵押贷款试点。

（四）营造亲商爱商氛围

畅通政商沟通渠道。落实领导干部联系服务非公有制企业制度，定期深入企业实地调研，依法依规帮助企业解决实际困难和问题。围绕保护非公有制企业合法权益、构建新型政商关系等开展专题调研，积极搭建与工商联、企业、商（协）会的制度化沟通平台。改进政务服务方式，加大政府信息数据开放力度，加快推进“互联网+政务服务”工作，优化办事流程，推进精准服务。

全面清理涉企收费、摊派事项和各类达标评比活动，完善权责清单，切实减轻企业负担，打造市场化营商环境。加大公平竞争审查力度，营造公平、公正的市场环境。赋予民营企业平等参与市场竞争的权力，在市场准入、政府采购、政府投资项目招投标等方面，对国有企业与民营企业一视同仁，扩大民营企业投资渠道，最大限度地调动民营企业的积极性、主动性和创造性。

（五）加快实施创新发展战略

提高自主创新能力。优化创新创业环境，完善技术创新激励机制，支持企业加大研发投入，围绕医药健康、矿产新材料、绿色食品加工等领域，开展产业重大共性关键技术的研发，提高企业原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，为“浑江创造”提供有力支撑。

完善技术创新体系。加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系。加大研发力度，全力培育科技企业，着力建设科技成果转化中心。依托高新科技孵化产业园，组建专家团队，主动承接科研院所、大专院校的科技成果，提早介入项目研发和成果转化。鼓励中小企业、民营企业与国内外高等院校、科研机构等开展多种形式的产学研合作，为企业提供产品研发、技术改造、资源利用等综合服务。深化科技体制改革，引导构建产业技术创新联盟，推动跨领域跨行业协同创新。

建设创新创业人才队伍。发挥政府引导推动作用，实施人才引进工程，重点引进从事科技研发、成果转化的创新人才和拥有自主知识产权、发明专利，创办领办科技型企业的创业人才。实

施创新人才培养计划和紧缺人才培育工程，加强与省内高校开展合作办学，优化企业科技人才创业环境。扎实推进人才招聘工作，创新人才评价、选拔任用、储备与交流等制度，畅通人才服务绿色通道，营造人才发展良好氛围。加大优秀人才创新创业扶持力度，整合各方资源，完善职业培训体系，鼓励发展人才交流类社团组织，构建充满生机活力、有利于人才成长的人文人际环境。到 2025 年，力争每年引进各类人才 300 人，新增双创基地 1 至 2 个，新增市级以上返乡创业基地 5 个。

专栏九 创新创业重大项目

青年创业工场、创客空间项目、科技成果转化平台、智能制造科技创新服务平台、白山市人工智能数据标注产业基地。

四、扩大互动开放，拓宽对外合作新领域

围绕补齐开放合作短板，统筹对内对外、沿边与内陆开放融合，建立互动开放、互利共赢的开放合作体系，深度融入“一带一路”、东北东部绿色经济带、白通丹和沿图们江、鸭绿江开发开放经济带，实现在更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作，形成全面开放全方位开放新格局。

（一）加强对朝通道建设

发挥浑江区三道沟镇与朝鲜慈城郡隔鸭绿江相望的独特地缘优势，在巩固边境的同时，增强区域发展开放度。根据《吉林省人民政府关于印发“一主六双”产业空间布局规划的通知》、《白山市人民政府关于积极打造中朝鸭绿江开发开放经济带统筹推进推动全市形成对外开放新格局的实施意见》等文件要求。积极

推进三道沟口岸审批开通建设，打造跨境旅游合作区和对朝互市贸易区。推动口岸建设，实现年过货量 2.5 万吨、出入境人次（贸易、旅游）22 万人以上、过货贸易境内外旅游总收入约 4.5 亿元。推动建设集星级酒店、高端民宿、文化演艺、休闲娱乐为一体的跨境旅游合作区建设，推动建设集商贸金融区、保税仓储区、电子商务中心、工业免税加工区为一体的中朝互市贸易区。加快对朝通道建设，改善通关环境，发展对朝加工贸易及服务贸易，提升对朝矿山开发和木材精深加工的合作层次，拓展与朝鲜的跨境旅游合作和经贸合作。扩大开放合作，促进产业结构调整和发展方式转变，提升沿边开发开放水平，在“十四五”期间促进边贸繁荣，带动边民致富，推动经济绿色转型高质量发展，加快外经外贸管理体制机制与国际接轨，提升对外开放竞争力，增强国际影响力。

（二）加强区域开放合作

推进区域、区际间人才、信息等优势资源共享共用，实现在融合中分享机遇、在互动中共赢发展，推动互联互通无缝对接，为人员交往、商品流通创造更为便捷的条件。强化与湖州市吴兴区对口合作，创建科技合作与协同创新平台，推动浑江区企业与吴兴方面共建创新平台基地。探索建立跨区域公共资源交易平台和生产性服务业及中介机构服务平台，与湖州国家自主创新示范区、高新区、农业科技园区等对接合作。深入落实国家东北东部绿色经济带发展战略，推动白通丹一体化，建立重点优势产业战略联盟和合作机制。加强与各地区和企业之间多层次有效沟通，

抓住合作机遇，拓宽合作领域，深化合作水平，立足资源禀赋、产业基础和区位条件，建立互补、错位、配套、分工的协作机制，引导产业合理布局，形成良性互动、共同发展的良好态势。优化配置鸭绿江水上交通和公路运输资源，强化枢纽和运输通道建设，积极推动旅游一体化发展，构建适应“白通丹”经济带的现代综合交通运输体系，推动区域空间协调发展。重点启动和推进农特食品加工合作区、医药产业区、旅游合作区等建设工作，不断提高开发开放的承载力和合作水平。

（三）推进招商引资和项目落地

引导招商引资向招商选资转型，优先引进高端产业项目，优先引入先进地区投资，优先引入先进经营管理模式。明确招商引资的方向和重点，抓好重点招商引资项目的征集、整理与推介，探索引入国外劳务人员在区内企业工作，以劳动力成本优势吸引资本注入和产业聚集。深入开展旅游、特产、能源、矿产、劳务等区域合作，加速区域协同发展。积极参与“东博会”、“吉商大会”、“夏洽会”等经贸交流活动，重点在全域旅游开发、医药健康、绿色食品、新型材料、高新技术等招商领域引进一批符合“特而强”、“精而美”的好项目，引进战略投资者，实现招商引资新突破，推动浑江区从企业集聚向产业集群转换。加强线上经贸合作，积极开展海淘业务，与外商引资咨询机构建立合作关系，扩展贸易市场，寻找合作伙伴加大“走出去”有效频次，梳理与浑江区产业发展契合度高的国内上市公司企业、500强企业、央企、国企、民营企业精准对接，提高招商时效。抓住龙头企业，抓准

产业要求，突出大项目和产业链招商，努力实现龙头项目、配套项目、关联项目的新突破。完善统筹协调推进机制，着力解决招商引资项目推进中的重大问题，落实项目包保责任，强化项目包保、调度、督查制度。加快工业项目的建设和投产步伐，重点推进科丝美特生命健康产业园、医药高新产业园、北国食药科技产业示范园、“一谷一城”创业孵化基地、大青沟铁矿、木通沟铁矿、亿库硅藻土等项目建设。对已经建立联系的投资企业，密切对接，分类推进，争取尽早签约落地，有效保障浑江区产业经济发展。

（四）优化开放合作环境

加强对区域开放合作的政策支持，建立健全区域合作机制、区域互助机制和基本公共服务均等化机制，形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制。推进开放合作平台建设，建设产业转移承接、跨境电子商务、投融资、区域交易、公共服务等平台，完善载体平台功能，为对内对外开放合作提供有力支撑。加快浑江区开发区转型升级创新发展，支持投融资模式创新和体制创新，创新开发区管理体制机制，探索直管、托管、代管和共建等模式，探索与区外园区联合开发，建设跨区域合作园区。

五、推进乡村振兴，开创农业农村新局面

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持农业农村优先原则，深入推进农业供给侧结构性改革，加快一二三产业融合发展，率先实现农业现代化。

（一）发展现代化的新农业

加快推进农业绿色转型，科学构建具有浑江特色的现代农业产业体系、生产体系和经营体系。推进农村土地整治和高标准农田建设，提升耕地质量，完成六道江镇东村、西村拆迁后土地复垦、土壤改良。全面落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，统筹规划、集中投入、连片推进，全面加强农田水利、农田输配电及其他农田配套设施建设。推进玉米机收、水稻机插秧和粮食作物植保机械化、深松整地机械化、秸秆综合利用机械化，提升农机装备服务水平。鼓励支持农民专业合作社发展棚膜经济。到 2025 年，高标准农田面积达到 10 万亩，总投资 1.5 亿元。推动以物联网为核心的信息技术在生产、加工、管理及产品质量追溯等方面的应用，提升农业生产信息化水平，争取成为吉林省智慧农业示范点。到 2025 年，示范推广优质绿色高效农业技术 10 项，推广测土配方施肥 6 万亩，玉米垄侧保墒 5 万亩，高油高蛋白大豆高产栽培 2 万亩，北五味子栽培 8000 亩，青食玉米地膜覆盖 5000 亩，蓝莓标准化栽培 5000 亩，草莓栽培 6000 亩。加快培育农产品品牌，到 2025 年，争取国家名牌产品 2 个、省级名牌产品 5 个；著名商标 5 个；“二品一标”认证达到 5 户；认证产品 6-8 个，绿色有机农产品产值占农业总产值比重达到 50% 以上。

（二）培育乡村振兴新载体

推进农业与二三产业深度融合，重点围绕食用菌、中药材、长白山人参、林果等优势特色产业，建设一批“农字号”特色小

镇和农业产业强镇，发展一批现代农业产业园、一二三产融合示范区、特色农产品优势区，支持家庭农场、种养大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体发展绿色高质农业，提高农业经营效率，形成乡村振兴新平台和新载体。扩建白山市浑江现代农业示范园区，加快创建红土崖中药材特色小镇、三道沟长白山浆果特产小镇、七道江健康食品小镇、六道江食用菌小镇、七道江驮道村葡萄基地、七道江弘源现代人参产业基地、板石街道有机蔬菜种植基地。到 2025 年，全区省市两级现代农业产业园发展到 10 个，建成“农字号”特色小镇 2 个，特色产业村 12 个。

（三）创新联农带农新模式

积极扶持农业专业合作社发展，倡导农户以土地经营权入股合作社，除基本劳动所得外定期依股分红，调动农民生产积极性。强化农业龙头企业联农带农激励机制，以“公司+合作社+基地+村集体+农户”等经营模式，带动农户扩大生产经营规模，实现标准化、集约化生产，纵向延伸产业链，深度发掘产业附加值。建立完善的风险保障机制和利润分配机制，以维护农民收入的稳定性，降低农业生产弱质性所带来的风险。鼓励农民自主创业，搭建农民创业服务平台，提供信息咨询、程序引导、科技服务以及法律保护等方面的创业帮扶。发掘培养各街镇创业领头人，鼓励村干部带领农民创业，宣传农民创业优惠政策，积极营造良好的创业氛围，激发农民的创业热情。引导失地农民从事个体经营，鼓励农村劳动力充分利用农闲时间，通过网络电商及直播平台拓

展农产品销售渠道，到 2025 年，所有村集体经济收入达到 10 万元以上，20% 以上村集体经济收入达到 50 万元以上。

（四）塑造美丽农村新风貌

综合考虑全区村庄演变规律、集聚特点、现状分布和人口流动规律，推进实施村庄建设提升工程，引导提升种养业、工贸等专业化村庄发展，促进特色保护类村庄发展具有文化底蕴的休闲农业，统筹布局乡村生产生活生态空间，合理配置公共资源。加快边境村屯建设，推动村民积极参与乡村风貌改造，发挥边境村、屯的优势，大力发展边境贸易，加快边境村屯乡村振兴、兴边富民步伐。深入实施“百村引领、千村示范、万村整治”行动，重点抓好农村危破旧房清拆、垃圾污水处理、河道管护、生态葬等工作。重点开展好农村环境集中整治行动，建立健全农村环境卫生长效监管机制，努力创建“四有、四净、四化、四无”的清洁、绿色、优美村屯。全面推进农村生活垃圾治理，健全生活垃圾收运处置体系，建设日处理 30 吨农村生活垃圾高温热解处理厂一座，服务人口 5 万人。引导农民新建住房配套建设卫生厕所。改善农村水环境，梯次推进农村污水治理。鼓励采取工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的处理模式和处理工艺，推进城市管网向周边农村延伸。继续推进农村危房改造，整治乡村公共空间和庭院环境，清理乱搭乱建、乱堆乱放，实施村庄绿化美化亮化工程。开展城乡环境卫生整洁行动，推进卫生镇街创建工作，传承乡村文化，留住乡愁记忆，建设现代化的美丽乡村，形成人和自然有机融合的空间格局。到 2025 年，创建美丽庭院、

干净人家户数占全区农户的 90%以上，全区生态宜居型美丽乡村标兵村、达标村分别达到 50%和 100%；区级以上文明村镇达到 50%以上。

（五）焕发乡风文明新气象

完善乡村公共文化服务体系，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建立农民群众文化需求反馈机制，及时准确了解和掌握群众文化需求，提供适宜的文化产品和服务，提振农民精气神，形成乡风文明新气象。统筹城乡公共文化建设，满足日益增长的乡村公共文化需求，活跃繁荣农村文化市场，建立志愿服务队，以农民为主要活动对象，开展“最美家庭”、“文明村屯”、“干净人家”等各类文明创建活动，夯实乡风文明建设基础。加强农村诚信体系建设，倡导农民树立信用意识。

六、完善基础设施，筑牢城乡发展新支撑

抓住全省实施新基建“761”工程的机遇，加快交通、水利、市政以及信息化等重大基础设施建设，形成便捷高效、支撑能力强的综合基础设施网络体系。

（一）加快交通基础设施建设

按照深化农村公路管理管护体制改革，推动“四好农村路”高质量发展的要求，完善各支线道路建设，使各级路网循环连接，实现城乡道路互联互通。依托省道辉三线、国道丹阿线展线布局，重点推进浑江区境内国边防公路建设，加快实施红新村至六道岔段国防公路、红新村至三道阳岔边防公路、丹阿线至二道沟南岔森林资源管护站、国边防公路三道沟至滴台二社等村屯公路网络

线路工程。按照“四好农村路”建设和美丽乡村建设要求，全面落实农村公路管理养护体制改革各项政策，科学实施“专群养护结合的模式”，健全农村公路管理养护体系和财政投入保障制度，支持各类社会资本参与交通设施建设，完成农村公路大中修，预防性养护，危桥改造及道路安全生命防护等工程，积极推进白山市浑江区农村公路和县道兴红线大修升级改造建设项目，提升区域内互联互通水平。实施公交优先发展战略，加快推进城乡公交一体化建设，逐步形成结构合理、干支协调、功能清晰、覆盖面广、换乘便捷的公交线网体系。推进农村公路向进村入户延伸，到2025年，重点自然屯道路硬化率达到100%，县级公路安全设施完好率达到95%以上，县级公路安全设施完好率95%以上，农村公路列养率达到100%。

（二）加强水利基础设施建设

“十四五”期间，重点围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”的新时代治水总基调，针对防洪减灾、供水保障、水生态修复、水利信息化及水利行业能力建设五大方面进行水利基础设施建设。通过实施城区防洪建设、堤防险工险段修复加固、江河治理及山洪灾害防治等项目增强区域防洪减灾能力；实施农村饮水安全巩固提升工程、重点水源、应急抗旱水源等项目，加强乡镇集中供水设施建设，逐步推进城镇供水管网向周围乡村延伸，增强城镇供水能力；实施河湖水生态修复、小水电及农村电气化工程、水土保持治理等项目，促进水生态系统良性循环；实施水资源水土保持监测能力、水利信息化、防汛通讯等项目建设，有

序推进智慧水利健康、可持续发展；实施水政执法基础设施建设，完善监管体制机制，提升监管和服务能力。

（三）加强能源基础设施建设

推进能源结构调整，构建清洁高效、多元互补、城乡协调、统筹发展的现代能源体系。科学开发利用风电、光伏发电、地热等清洁能源，推进传统能源向绿色能源转变，光伏与现代农业融合发展。推进能源基础设施建设，加快新一轮农村电网升级改造，形成以电网为基础，与天然气管网、热力管网等互补衔接、协同转化的能源设施网络体系。加快天然气管网向农村延伸，实现有条件的农民集中居住区天然气管网全覆盖。优化加油站布局，建设电动汽车充电桩，完善加油、充电站服务体系。

（四）加强城镇基础设施建设

围绕改善民生、保障经济发展，加快城镇基础设施转型升级。突出旅游沿线重点村屯，打造集中连片区域，分批次进行建设，逐步补齐浑江区农村基础设施短板。“十四五”期间，重点突出“榆三线”、“兴红线”、303省道（白山至通化）、207省道（白山至长春）、鹤大线（白山至江源）周边村屯和偏远村屯的基础设施建设。加快推进建制镇生活污水治理，实施镇村污水管网改造工程，全面解决农村污水排放问题。加快完善镇村雨水、污水、供热、燃气管线建设，做到统一规划，统一建设，统一管理，使镇村基础设施全面提升。逐步推进小区垃圾分类工作，初步建成生活垃圾分类处理系统，实现生活垃圾分类全覆盖。加快推进河口棚改区域、长白山大街西延、通煤大街、城东汽贸城等房屋土

地征收工作，推进采煤沉陷治理区和独立工矿棚户区改造剩余地块居民安置工作，规划利用好腾空地块，做好土地储备，为项目建设提供保障。

（五）加强“数字浑江”建设

推动浑江区信息基础设施建设，促进互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，线下以实体企业为依托、线上以网络商城为平台，大力拓展产品销售新渠道，着力推动实现线上线下同步营销的双轮驱动新格局。加强农村信息化基础设施建设，深入实施“宽带吉林”工程，推进“互联网+政务服务”的应用，加快实现所有行政村光纤宽带网络和无线4G网络全覆盖，加快5G、云计算、大数据等关键技术基础设施建设，推进物联网应用。重点推进智慧政务、智慧社区、惠民融合、智慧教育、智慧医疗、智慧农业、智慧旅游、智慧交通、智慧环保等方面建设，打造智能、融合、惠民、安全的“智慧浑江”。实现全区城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖。加强数字人才队伍建设，促进浑江区数字城区更快更好发展。重点推进数字政务、数字社区、数字教育、数字医疗、数字农业、数字旅游、数字工业、数字交通、数字环保等方面建设，打造智能、融合、惠民、安全的“数字浑江”。

（六）加强防灾减灾设施建设

完善防灾减灾体系，加强气象、消防、人防、防震减灾和防洪减灾及水污染应急能力建设，加强消防队（站）和医疗急救站（点）建设，提高抗御洪灾、冰雹、雷电的能力。加强灾害、安

全事故等监测、预警和应急处置，提高事前预警、事中救援和事后恢复的灾害综合处理能力。推动预警信息服务重心向乡村延伸，加强农村自然灾害监测预报预警，健全乡村全覆盖的预警信息传播网络和应急响应体系，建立突发性气象灾害、地质灾害应急监测网、城市应急供水和全区应急反应中心等设施。加强农村消防基础设施建设，推进老旧住宅电器线路改造，广泛开展消防安全宣传教育，扎实开展消防安全专项整治三年行动，从根本上提高广大农村地区抗御火灾能力。全面推进自然灾害应急救援信息平台、救助物资储备体系、城市应急避难场所、防灾减灾宣传教育与科普四个重大设施建设。

专栏十 基础设施重大项目

浑江区生命健康产业园基础设施建设项目、北国食药科技产业园基础设施配套建设项目、浑江区六道江镇新镇区建设项目、白山市浑江区兴红线县道大修改造项目、白山市浑江区农村公路建设项目、浑江区三道沟镇新村建设项目、白山市通沟 B5 区道路及配套工程、浑江区农村饮水安全巩固提升工程、浑江区农村人居环境整治工程、浑江区水库建设项目、浑江区水利堤防建设项目、白山市新材料产业园区供水工程建设项目、浑江区地下管网建设工程、浑江区生活污水入网改造项目、六道江供水管网供水设备提升改造项目、浑江区 20 万千瓦风电+生态旅游示范项目、光伏发电项目、浑江区农村天然气管道建设项目、智能供热系统建设项目、浑江区老旧小区改造配套基础设施建设项目、浑江区棚户区改造工程小区基础设施配套项目、廉租房改造配套基础设施项目、板石独立工矿区避险搬迁工程、浑江区智慧平台综合建设项目、数字浑江智慧城市综合一体化建设项目、浑江区智慧社区综合服务平台项目、浑江区防洪减灾工程、5G 网络直播设施建设工程、大数据分析中心项目、“数字工业”示范基地建设项目、数字政务建设项目、应急救援指挥中心项目、浑江区森林火灾高危综合治理建设项目。

七、共建共治共享，提升幸福浑江新水平

坚持以人民为中心的思想，推进教育优先发展教育战略，努力提高医疗卫生服务能力和社会保障水平，积极扩大就业，推进治理体系和治理能力现代化，打造平安浑江，为人民群众提供良好的生产生活环境和社会环境，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

（一）推进教育事业现代化

深化教育领域综合改革，坚持教育优先发展战略，全面落实教育立德树人任务，完善科学发展的教育评价导向机制，不断推动全区教育高质量发展。

优化布局调整，加快配套建设，促进学前教育发展。抓好学前教育布局调整，确保学前教育整体布局合理。加大资金投入，抓好城区幼儿园配套设施建设项目，妥善解决公办幼儿园新增编制，抓好乡村中心幼儿园建设，扩大公办幼儿园和普惠幼儿园覆盖面。到 2025 年，城乡幼儿学前一年教育巩固率均为 100%，城乡学前三年教育入园率分别达到 97%和 90%。**推进义务教育标准化建设。**初步实现义务教育基本优质均衡发展目标，提高义务教育普及程度，到 2025 年，适龄残疾儿童少年（盲、聋哑、弱智三类残儿）入学（送教）率达到 98%以上；义务教育阶段小学适龄儿童入学率和巩固率分别为 100%和 99.8%；初中适龄人口入学率达到 100%，毕业率为 99.9%，初中辍学率城乡分别控制在 0.5%和 1%以内。抓好义务教育学校标准化建设，加大薄弱校改造。**抓好高中建设与发展。**加快高中阶段教育发展，抓好

高中教育入学率，到 2025 年普通高中毛入学率达到 90% 以上。继续深化高中课程改革，落实高考制度改革，切实完善高中评价机制，不断提高教育教学质量，加强学校基础设施建设，改善高中办学条件。**加强中等职业学校基础能力建设。**发展“技术制”学校，深化产教融合发展，推进“1+X”证书试点工作，推动学科专业建设与产业转型升级相适应，支持引导企业参与职业学校教学改革。结合区域经济社会发展需求，重点加强种养殖、医药、旅游等相关专业建设，为产业发展培育人才。**加强教师队伍建设。**坚持依法治校，突出以师德师风为重点，建立城乡教师交流机制，落实“特岗教师”长效补充计划，不断提高教师专业化整体水平。逐步缩小城乡办学差距，促进城乡教育一体化发展，城乡义务教育标准化办学达标率分别为 99.8% 和 97.5% 以上。

（二）提升医疗卫生服务水平

提高基层医疗卫生服务能力。完善区乡村三级医疗诊治体系，提升乡镇卫生院开展急诊抢救、二级以下常规手术、高危孕产妇初筛、儿科、精神疾病、老年病、中医、康复等医疗服务能力。加强区内公立医院综合能力建设和学科建设，重点加强区域内常见病、多发病相关专业科室建设，以及传染病、精神病、急诊急救、妇科、儿科、中医、康复等临床专科建设，进一步降低区域外就诊率，加强区医院远程会诊和基层医疗单位业务培训。将上级专业医师力量下沉到基层，为贫困患者提供精准医疗服务。推进“医养结合”新型养老模式，倡导养老机构和医疗机构以协作或共建的方式进行合作，为老人提供持续性、针对性的医疗、养

老、康复等方面的服务。规范社区卫生服务管理，推动实施社区卫生服务提升工程。加强公共卫生与医疗服务协同，推动电子健康档案与电子病历等信息的互联互通应用。到 2025 年，基层医疗卫生机构标准化建设达标率达到 90%。

提升农村医疗服务能力。推动功能整合和服务模式创新，加快建立体系完整、覆盖城乡的分级诊疗制度。强化农村公共卫生服务，加强慢性病综合防治，改善乡（镇）卫生院和村卫生室硬件设备条件。落实农村贫困患者大病专项救治政策，加强农村优生优育及妇幼保健服务，加强儿童疾病防治和儿童保健服务。引导农村居民或家庭改变就医习惯，鼓励农村居民与基层医生或家庭医生团队签约，到 2025 年，整体签约率达到 30%，重点人群签约率达到 65%，贫困人口签约率达到 100%。

提高全区中医药水平。充分发挥“治未病”在健康人群防病及亚健康人群健康干预等方面的独特作用。推进区医院与白山市中医院签订医联体协议，提高中医医疗水平，推进 12 家基层中医馆与市中医院开展健康养生医联体合作。依托白山市中医院，构建以浑江区医院中医科为骨干，基层医疗卫生机构中医馆为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，提供覆盖全生命周期的中医药服务。开展中医药文化“三进”（进课堂、进社区、进农村）活动，传授中医药文化知识。

提高应对突发公共卫生事件能力。加强新冠病毒、艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重大传染病防控，建立控制严重传染病防控能力储备机制。加强传染病监测预警，及时做好疫情调查处置。

加大卫生宣传力度，提高全民法律意识和卫生防疫意识。完善疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、应急物资保障体系，加强医疗硬件设施配套，提高物资储备能力，构建防治结合、联防联控、群防群治的工作格局，做好常态化疫情防控各项工作。

夯实基层医疗队伍建设。加强医疗卫生人才队伍建设，提高医疗卫生人员专业水平和服务质量，建立规模适宜、结构合理、分布均衡的医疗卫生队伍。加强以全科医生为重点的基层人才队伍建设，开展健康教育促进工作，推进健康教育进乡村、进家庭、进学校、健康教育阵地建设及骨干培训五项行动。通过住院医师规范化培训、助理全科医生培训、全科医生转岗培训、农村订单定向医学生免费培养等多种途径，加大全科医生培养培训力度。

（三）健全社会保障体系

深化医疗保障制度改革。做好农民重特大疾病救助工作，健全医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险及相关保障的衔接机制。到 2025 年，新农合参合率保持在 95% 以上。健全城乡养老保障体系，建立兼顾各类人员的养老保障待遇确定机制和正常调整机制，发展职业年金、企业年金、商业养老保险；加快建立以居家为基础、社区为依托、智慧养老为助力、机构为补充的医养结合、养护融合养老服务体系，提高农村社区养老服务设施覆盖率。完善住房保障体系，加快棚户区改造，加大保障性安居工程建设力度，增加保障性住房供应，改善中低收入家庭居住条件。完善失业保险金待遇调整机制，提升工伤保险待遇水平。建立现代社会救助体系，完善救助工作机制，做好医疗救助、就业

救助、教育救助、自然灾害救助等社会救助。完善城乡最低生活保障，坚持扶贫助残，扎实推进残疾人社会救助、就业培训、扶持及康复等工作，抓好残疾人“两项补贴”发放和“阳光家园计划”等救助活动。全力落实民生实事，与百姓共享和谐发展成果。

（四）推进文化体育繁荣发展

培育和践行社会主义核心价值观，深入开展新时代中国特色社会主义思想宣传教育，大力弘扬新时期文化精神，筑牢全区人民团结奋斗的思想基础。挖掘浑江悠久的历史文化、“四保临江”等红色文化、传承多彩的民俗文化、丰富广泛的群众文化，加快全区文化资源整合，繁荣文化事业，全面提升全区人民的整体素养。培育一批骨干文化企业、推进一批文化产业项目，积极培育文化经济增长点。合理规划建设各类公共文化设施，加快农家书屋等文化基础设施建设。健全送文化下乡长效机制，让群众享受更加丰富的文化生活。支持文化产品创作，发挥朝鲜族、满族等少数民族民俗文化特色及长白山地域文化资源优势，创造反映农民群众生产生活等优秀作品，提供更多“浑江原创”精品供给。加大文物保护和非物质文化遗产保护力度，努力促进基本公共文化服务标准化、均等化。广泛开展群众性精神文明创建，加强典型选树评比，丰富社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育形式，让崇德向善成为社会风尚。

广泛开展形式多样的群众性体育活动，传承和发展朝鲜族、满族等传统民间体育活动，积极举办体育运动会，组织舞蹈比赛、秧歌汇演等活动，定期组织农民书画摄影展、奇石根雕展等展览

活动，在农闲时节组织农民运动会。加快体育健身设施建设，组织开展全民健身活动。到 2025 年，镇、村和街道、社区居民所在区域的体育健身场地建设覆盖率达到 85% 以上，城乡社会足球场地和社区“笼式”足球场地数量不断增加，推进《“健康中国 2030”规划纲要》得到较好落实，全民健身与全民健康深度融合，人民体质健康水平逐步提高。

（五）保障就业和再就业

落实促进就业新政策，推进“大众创业、万众创新”工程，加大对就业困难群体的扶持力度，对于大龄、残疾、低保家庭失业人员，优先给予职业培训等优惠政策。对于生活困难的下岗失业人员，给予临时生活救助，保障失业人员基本生活。支持各类人员自主创业，鼓励企业员工、留学回国人员、大学生、复转军人、外出务工人员返乡创业，推动更多社会成员开展实体创业和网上创业。开展“三支一扶”、特岗教师、事业单位招聘、高校毕业生见习等活动。开发城乡基层服务岗位，引导大中专毕业生回乡发展，到基层就业。到 2025 年，城镇登记失业率控制在 4.5% 以下。

（六）巩固提升脱贫攻坚成果

聚焦“两不愁、三保障”，按照贫困人口退出标准和贫困村脱贫标准，全面排查存在的短板、弱项问题，组织脱贫攻坚“回头看”，建立健全返贫检测、“边缘群体”政策支持、产业扶贫长效机制，确保全区所有贫困人口和贫困村稳定、长期脱贫。全面落实脱贫攻坚后 5 年过渡期政策。继续发展特色农业，重点发展

对农民增收带动作用明显的林下特产、中草药种植及乡村旅游、庭院经济等特色产业，拓宽农民增收致富渠道，在提升扶贫攻坚成果的基础上走上更加富裕的康庄大道。探索建立区级防贫救助资金池，积极争取公益团体、爱心人士、公益平台、慈善基金等公益资源支持，建立临时性贫困援救机制，重点对因灾、突发大病、突发事件等新致贫对象提供帮扶，确保不出现一例返贫、不发生一起致贫。

专栏十一 社会民生重大项目

浑江区公办幼儿园建设项目、浑江区中小学校校园改造工程、白山市第四中学异地新建项目、浑江区六道江镇中心学校建设项目、道清九年一贯制学校新建项目、浑江区中小学研学基地建设项目、浑江区六道江镇中心卫生院建设项目、板石街道社区卫生服务中心建设项目、浑江区板石康养院建设项目、浑江区六道江镇道清卫生院维修改造项目、三道沟镇卫生院建设项目、浑江区医养结合型智慧养老服务社区建设项目、浑江区未成年人保护中心建设项目、浑江区生态骨灰安放苑建设项目、浑江区康复辅助用具生产项目、浑江区普惠养老城企联动专项行动建设项目、浑江区残疾人康复中心项目、公益性墓地建设项目。

八、聚焦社会治理，营造安全稳定新秩序

以推进治理体系和治理能力现代化为主线，坚持问题导向、底线思维和依法治区，完善社会治理体系，坚决打赢安全生产攻坚战、重点领域防风险攻坚战，为经济社会持续健康发展奠定安全稳定环境。

（一）加强食品药品安全管理

建立食品药品可追溯体系。全面实施食品药品安全战略，构建“从农田到餐桌”全过程、全链条监管机制。提升食品安全治

理能力，实行生产企业食品安全风险分级管理，落实生产经营者主体责任，综合运用各种法律手段，严厉打击违法犯罪行为。加大食品检验检测能力建设，提高食品安全抽检监测工作科学性和规范性，提升智慧抽检监测水平。增加食品检验品种和参数，建立覆盖全区主要农产品、畜禽产品的检验监测体系，打造浑江区优质农畜产品进入市场的“数字证书”，增强市场竞争能力。

（二）切实强化安全生产管理

推进安全防控体系建设，坚决遏制重特大事故发生。强化预防控制管理，引导企业建立全过程安全生产和职业健康管理制度，推进企业安全生产标准化建设，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境的标准化。集中抓好能源、危化品、烟花爆竹、人员密集场所、道路交通、建筑施工、特种设备、校舍校车、燃气管道等重点行业专项整治。定期开展全员、全方位、全过程的风险排查、风险评估和危害辨识。

（三）妥善应对突发公共事件

牢固树立应急管理工作“一盘棋”思想，组织和调动社会各方面力量，共同参与突发公共事件的监测和处置，形成政府统一指挥、各部门协同配合、全社会共同参与的应急管理工作格局，确保发生突发事件能够有效组织、快速反应、高效运转、临事不乱。提高治安管理信息化和数字化建设，推动重点公共区域监测全覆盖，坚决打击各类违法犯罪活动。继续深入推进扫黑除恶专项斗争，切实维护人民群众生命财产安全。加强安全教育、培训和演练，完善公共安全、地质气象、抗震、防灾减灾等预警机制。

加强安全生产工作，增加警务力量，形成建设“平安浑江”的良好氛围。加强边境安全工作，落实军民融合发展战略，健全和拓展军民融合发展的组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，形成全要素、全领域、高效益的军民融合发展格局。加强后备力量建设，健全国防动员体系，组织军地联合演练，提高平时服务、急时应急、战时应战的能力。积极支持人民解放军和武警部队建设，深入开展“双拥”工作，深化全民边防教育和爱国主义教育，营造全社会关心支持边防建设的浓厚氛围。

（四）健全完善基层治理体系

全面推进依法行政，加快建设法治政府，全面依法履行政府职能，落实政府权力清单和责任清单制度。健全行政决策机制，完善行政权力监督机制，主动接受社会监督。完善执法制度和执法程序，建立健全执法权力清单制度，推进严格规范文明执法。加强基层组织建设，发挥乡镇党委统筹协调作用和农村基层党组织政治核心、凝聚向心和引领带动作用。推动“农村阳光工程”建设，切实保证村民自治健康有序发展。加强法治宣传教育，全面开展“八五”普法工作，建立健全调解组织和工作机制，妥善化解重大复杂矛盾纠纷。加快推进“雪亮工程”建设，实现城乡法治网络一体化多元互动发展。

（五）优化城乡融合发展机制

以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，建立健全有利于城乡要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化、乡村

经济多元化、农民收入持续增长的体制机制，促进各类要素更多向乡村流动，乡村基础设施提档升级，公共服务向农村延伸，社会事业向农村覆盖，城市公共交通、供水、电力、通信、燃气、污水和垃圾处理向城市周边村镇延伸，缩小城乡基本公共服务差距。

第四章 保障措施

一、加强党的领导

发挥各级党组织在经济社会发展中的引领作用，深化对自然规律、经济规律和社会发展规划的认识，提高党领导经济社会发展的能力和水平，为推动经济社会持续健康发展提供坚强保证。完善党领导经济社会发展体制机制，确保“十四五”规划目标落到实处。加强各级领导班子自身建设，提高决策科学化水平。优化各级领导班子结构，提高推动改革、促进发展、化解矛盾、维护稳定的能力，建设忠诚干净担当的执政骨干队伍。将本规划纲要确定的目标方向分解至各级政府部门，科学确定规划期限、规划目标、规划任务，建立合理有效的激励机制和约束机制。

二、强化政策保障

深刻领会国家及省市实施的重大政策，积极争取国家和省、市在财政转移支付、重大政策性试点、统筹城乡试点、基础设施建设、重大科技推广、开发性金融合作、土地资源利用等方面的扶持政策，统筹用好中央预算内投资、专项债券资金和政策性金融资金，努力把国家和省在金融、财税、投融资、土地、科技、人才、就业、消费等方面的政策转化为推动浑江区发展的重要助力。结合全区产业发展的实际，详细制定落实“十四五”规划纲要的相关政策，加强政策和规划之间的协调。坚持“以规划带项目”原则，逐步实现投资调控由项目审批向规划审批的转变。强

化规划的财政保障，围绕规划纲要确定的重大项目，科学合理安排财政资金，推动规划纲要确定的各项任务全面落实。

三、实施项目带动

实施项目带动战略，持续做好重大项目谋划和建设，对已经谋划成功的项目，积极跟进推动，力争“十四五”期间顺利落地浑江。针对工业、农业、城建、民生等不同领域特点，按照在建一批、开工一批、储备一批的要求，加快推进一批事关全区长远发展的重大项目尽早实施，科学储备一批重点项目工程，力争更多的项目进入省、市“十四五”发展规划和专项规划，为“十四五”经济社会发展提供有力的项目支撑。加强政策支持和协调调度，抓好土地、资金、人才、环境容量等要素保障。落实重点项目分级管理和目标责任机制，加强项目动态管理，推行全程跟踪服务，形成合力，确保重大项目顺利推进。

四、强化监督评估

建立纲要实施动态监测机制，做好规划实施的中期评估和总结评估，责任部门负责规划实施的跟踪分析，区委、区政府有关部门负责对规划实施情况的督查。规划实施成效纳入各相关部门的年度绩效考评内容，考核结果作为领导干部年度考核、选拔任用的重要依据。明确责任主体和进度要求，对规划确定的重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务进行质量监督，确保规划顺利实施。开展纲要中期评估，落实“编制—实施—评估—调整—实施”过程监控机制，结合评估情况和趋势研判对规划纲要内容进行修订，把监测评估结果作为改进政府工作的重要依据。